

PRIMÁTOR MESTA TREBIŠOV

Číslo: 35

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 25.09.2017

Názov materiálu: Upozornenie Okresnej prokuratúry Trebišov podľa § 28 a § 29 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov č. Pd 157/17/8811-2

Obsah materiálu: Upozornenie prokurátora č. Pd 157/17/8811-2

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

upozornenie Okresnej prokuratúry Trebišov podľa § 28 a § 29 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov č. Pd 157/17/8811-2

Predkladá: PhDr. Marek Čižmár, primátor

Spracoval: Ing. Martina Nagyová, vedúca kancelárie primátora

V Trebišove, dňa 18.09.2017

predkladateľ



OKRESNÁ PROKURATÚRA TREBIŠOV
Jána Husa 1925/15, 075 01 Trebišov 1



Mesto Trebišov
M. R. Štefánika 862/204
075 25 Trebišov

ME... V
MESTSKÝ ÚRAD

Došlo: 11. 09. 2017

Evidenčné číslo:
33720/2017

Prílohy:

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 157/17/8811-2

Vybavuje
JUDr. Katarína Krausová

Trebišov
07.09.2017

Vec

Upozornenie prokurátora podľa § 28 a § 29 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trebišov podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na porušenie § 11 ods. 4, § 13 ods. 4, § 16 ods. 1, 2, 3 a § 17 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení").

O d ô v o d n e n i e

Zo spisového materiálu Mesta Trebišov, ktorý bol podkladom pri vybavovaní podnetu (Pd 120/17/8811) pociávateľa Bc. Juraja Lenhardta, MBA, M.A., hlavného kontrolóra Mesta Trebišov bolo zistené, že Mestské zastupiteľstvo v Trebišove prijalo na rokovaní 14.12.2015 uznesenie č. 126/2015, z ktorého vyplýva, že v bode A/ berie na vedomie správu z kontroly uzatvorenia dohody o urovnaní a na jej základe uzatvorenie nájomnej zmluvy o nájme nebytových priestorov NP-1/2015 pre nájomníčku Evu Keclíkovu z 29.04.2015. V bode B/ ukladá prednostovi mestského úradu informovať Evu Keclíkovu o neplatnosti uzatvorenia nájomnej zmluvy o nájme nebytových priestorov NP-1/2015. V bode C/ žiada primátora, aby bezodkladne 1/ zabezpečil návrat nebytových priestorov uvedených v neplatnej nájomnej zmluve o nájme nebytových priestorov NP-1/2015 do stavu pred svojím nezákonným rozhodnutím, 2/ vymáhal od užívateľky neoprávnený majetkový

prospech získaný od mesta za rok 2015 a nasledujúce obdobie až do odovzdania nebytových priestorov a to ich užívaním v inom rozsahu a štruktúre, ako je uvedené v nájomnej zmluve a v nižších cenách ako je obvyklý nájom v podobných nebytových priestoroch v tejto lokalite vo vlastníctve Mesta Trebišov.

Preskúmaním predložených písomností bolo zistené, že primátor mesta využil sistačnú právomoc *expressis verbis* ustanovenú v § 13 ods. 6 zákona o obecnom zriadení tým, že dané uznesenie nepodpísal.

Podľa § 13 ods. 6 veta prvá zákona o obecnom zriadení starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote podľa § 12 ods. 11.

Podľa § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpäťtinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť; ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do dvoch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

V danom prípade uznesenie s pozastaveným výkonom mestské zastupiteľstvo v lehote 2 mesiacov od schválenia nepotvrdilo, uznesenie stratilo platnosť.

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené:

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok,^{5a)}
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,
- f) vyhlasať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona¹¹⁾ a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,

- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len „hlavný kontrolór“), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo a starosta obce.

Podľa § 13 ods. 1 veta prvá zákona o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta a/ zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia, b/ vykonáva obecnú správu, c/ zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám, d/ vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu, e/ rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Podľa § 13 ods. 5 veta prvá zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce.

Keďže starosta obce (primátor mesta) a obecné zastupiteľstvo (mestské zastupiteľstvo) predstavujú dva rôzne orgány s vlastnou kompetenciou a principiálne odlišným charakterom, platí, že starosta obce (primátor mesta) predstavuje vo vzťahu k obecnému zastupiteľstvu (mestskému zastupiteľstvu) rovnocenný orgán v štruktúre obecnej samosprávy, ktorému obecné zastupiteľstvo (mestské zastupiteľstvo) nemôže ukladať povinnosti. Vzťah starostu obce (primátora mesta) vo vzťahu k obecnému zastupiteľstvu (mestskému zastupiteľstvu) teda nie je vzťahom subordinácie (organizačnej podriadenosti), ale vzťahom koordinácie (spolupráce).

Podľa § 16 ods. 1, 2, 3, 4 zákona o obecnom zriadení

(1) Obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

(2) Obecný úrad najmä

a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,

b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,

c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,

d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

(3) Prácu obecného úradu riadi starosta.

(4) V obciach s väčším počtom zamestnancov môže byť zriadená funkcia prednostu obecného úradu.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o obecnom zriadení ak je v obci zriadená funkcia prednostu obecného úradu, obecný úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta. Prednostu vymenúva a odvoláva starosta.

Podľa § 17 ods. 2 zákona o obecnom zriadení prednosta obecného úradu je zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi. Spolu s ním podpisuje zápisnice zo zasadnutí obecného zastupiteľstva.

Podľa § 17 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prednosta obecného úradu sa zúčastňuje zasadnutí obecného zastupiteľstva a obecnej rady s hlasom poradným.

Je potrebné uviesť, že zamestnancov mesta, vrátane prednostu mestského úradu riadi primátor, preto im priame úlohy mestské zastupiteľstvo nemôže ukladať, a to ani uznesením a ani prostredníctvom VZN ako skrytou formou riadenia. Výkladom ustanovenia § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení som dospela k názoru, že z neho nevyplýva, aby mestské zastupiteľstvo mohlo vykonávať pôsobnosť zamestnávateľa, resp. akéhosi nadriadeného pracovníka s rozhodovacou právomocou voči prednostovi mestského úradu a zamestnancom mestského úradu, resp. delegovať na seba oprávnenie primátora - riadiť prácu prednostu mestského úradu a prácu mestského úradu - § 16 ods. 3 a § 17 ods. 1 zákona o obecnom zriadení. Čo sa týka výkonu pôsobnosti zamestnávateľa voči zamestnancom mesta - upravené v zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce - poukazujem na ustanovenie § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení, v zmysle ktorého je práve starosta /primátor/ štatutárnym orgánom obce /mesta/, a preto výlučne primátor, resp. iné osoby určené v pracovnej zmluve, môže zamestnancovi mesta, ktorým je nepochybne aj prednosta mestského úradu, vydávať konkrétne pokyny a úlohy na vykonávanie práce. Prednosta mestského úradu nie je teda subjektom, vo vzťahu ku ktorému by zákon mestskému zastupiteľstvu priznával právomoc určovať náplň jeho práce aj s poukazom na § 10 ods. 2 zákona o obecnom zriadení. Pôsobnosť

obecného, resp. mestského zastupiteľstva je upravená v ust. § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, z ktorého však nevyplýva, že by mestské zastupiteľstvo mohlo vykonávať pôsobnosť zamestnávateľa, resp. nadriadeného pracovníka s rozhodovacou pôsobnosťou zamestnávateľa, resp. nadriadeného pracovníka s rozhodovacou právomocou voči prednostovi mestského úradu, resp. zamestnancovi mestského úradu. Nevyplýva z neho ani oprávnenie mestského zastupiteľstva delegovať na seba oprávnenie primátora riadiť prácu prednostu úradu. Obecný úrad, resp. mestský úrad, zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného/mestského zastupiteľstva a starostu /primátora/, nie je však výkonným orgánom zastupiteľstva.

Mestské zastupiteľstvo tým, že uznesením č. 126/2015 zo 14.12.2015 požiadalo primátora mesta o zabezpečenie návratu nebytových priestorov v zmysle danej nájomnej zmluvy do stavu pred svojím nezákonným rozhodnutím a o vymáhanie neoprávneného majetkového prospechu od užívateľky a uložilo prednostovi mestského úradu povinnosti, prekročilo rámec svojich oprávnení ustanovených v § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

S poukazom na zistené faktické a právne skutočnosti v súlade s ustanovením § 28 ods. 2 písm. g/ zákona o prokuratúre navrhujem prijať tieto

o p a t r e n i a:

- 1./ Upozornenie prokurátora prerokujte na zasadnutí mestského zastupiteľstva
- 2./ V budúcnosti dôsledne dodržiavajte platné právne predpisy.

Podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

Podľa § 29 ods. 1 zákona prokurátor podáva upozornenie orgánu verejnej správy, ktorého postup alebo nečinnosť namieta.

Podľa § 29 ods. 3 zákona orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 29 ods. 5 veta prvá ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora.

Žiadam Vás, aby ste v zákonnej lehote (§ 29 ods. 1 o prokuratúre) zaslali prokuratúre písomnú správu o výsledku prerokovania daného upozornenia prokurátora. Zároveň predložte zápisnicu z rokovania mestského zastupiteľstva, na ktorom bolo prerokované opatrenie prokurátora, prezenčnú listinu a adekvátne uznesenie.



JUDr. Katarína Krausová
prokurátorka