

Hlavný kontrolór Mesta Trebišov

Číslo: 27

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 11.12.2017

Názov materiálu: Správa o výsledku kontroly verejného obstarávania zákazky – Realizácia spodnej stavby pod ihrisko s umelým povrchom.

Obsah materiálu: správa o výsledku kontroly

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

správu o výsledku kontroly verejného obstarávania zákazky – Realizácia spodnej stavby pod ihrisko s umelým povrchom Trebišov.

Predkladá: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

Spracoval: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

V Trebišove, dňa 5.12.2017

predkladateľ

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Číslo: HK - 10/2017

Určené: na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove, dňa 11.12.2017

Správa o výsledku kontroly verejného obstarávania zákazky – Realizácia spodnej stavby pod ihrisko s umelým povrchom Trebišov

V zmysle ustanovenia § 18d zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v platnom znení, rovnako aj na základe požiadaviek Mestského zastupiteľstva v Trebišove bola vykonaná kontrola verejného obstarávania zákazky – Realizácia spodnej stavby pod ihrisko s umelým povrchom Trebišov.

Začiatok kontroly:

29.9.2017

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov, Mestský úrad Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Kontrola verejného obstarávania zákazky – Realizácia spodnej stavby pod ihrisko s umelým povrchom Trebišov.

Cieľ kontroly:

Zistenie súladu so zákonom.

Kontrolované obdobie:

Rok 2017

Zistený stav:

Druh zákazky:

Podlimitná zákazka na realizáciu stavebných prác uskutočnená podľa § 113 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov s použitím elektronickej aukcie.

Predpokladaná hodnota zákazky:

188.761,15 € bez DPH (226.513,38 € s DPH)

Požadovaná zábezpeka vo výške – 5.000,00 €

Dĺžka trvania zákazky alebo lehota dodania v kalendárnych dňoch – 65

Predmetom zákazky je zriadenie nových podkladových vrstiev pre uloženie umelej trávy stávajúcej plochy starého tréningového futbalového ihriska s pôvodným škvárovým povrchom, ktorý je v súčasnosti zatrávnovaný. Záber rekonštruovanej plochy je 7.920 m². Projekt rieši nasledovné stavebné práce:

1. časť
 - Prípravné a zemné práce – odstránenie trávnej vrstvy
 - Prespádovanie pláne do spádov od pozdĺžnej osi a prehrnutie
 - Odvodnenie podkladových vrstiev ihriska
 - Vybavenie ihriska (futbalové brány, rohové zastávky)
2. časť
 - Umelé osvetlenie, oplotenie ihriska, spevnená plocha zo zámkovej dlažby z východnej a západnej strany ihriska, striedačky.

Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky – 20.6.2017.

Test bežnej dostupnosti na trhu – bez záznamu.

Zmluva na výkon verejného obstarávania elektronicou aukciou pre externého verejného obstarávateľa – firmu WELL management s. r. o. Bojnice – 3.4.2017 – cena 2.289,00 € + odborné poradenstvo v cene 47,00 €/hod.

Dátum zverejnenia výzvy na predkladanie ponúk – 22.6.2017 (Vestník verejného obstarávania č. 123/2017).

Lehota na predloženie cenových ponúk – do 18.7.2017 do 10:00 hod.

Kritériá na vyhodnotenie cenových ponúk – Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka na základe kritérií:

1. Celková cena za predmet zákazky v EUR bez DPH – váha 97,9%,
2. Rýchlosť dodania predmetu zákazky v kalendárnych dňoch – váha 2,1%.

Nie je možné použiť variantné riešenia, zákazka nie je rozdelená na časti.

O súťažné podklady požiadalo 6 záujemcov:

1. Inžinierske stavby, a. s. Košice
2. ŠPORTFINAL s. r. o. Bratislava
3. K+K servis, s. r. o. Trebišov
4. DAG Slovakia, a. s. Prešov
5. EUROVIA, a. s. Košice
6. STAVIMAT s. r. o. Trebišov

Dňa 13.7.2017 podala firma DAG Slovakia, a. s. Prešov žiadosť o nápravu vo veci odstránenia termínu, do ktorého má byť dielo maximálne zrealizované, teda odstrániť časové ohraňenie najneskôr do 30.9.2017, teda, aby úspešný uchádzač mal na realizáciu diela

minimálne 65 kalendárnych dní. Na základe uvedeného DAG Slovakia, a. s. žiadala opraviť formuláciu uvedenú v súťažných podkladoch nasledovne: „Termín realizácie zákazky je 65 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti Zmluvy o dielo.“

Verejný obstarávateľ – Mesto Trebišov žiadosť o nápravu firmy DAG Slovakia, a. s. Prešov dňa 18.7.2017 zamietol s odôvodnením, že termín 30.9.2017 bol okrem súťažných podkladov uvedený aj vo výzve na predkladanie ponúk zo dňa 22.6.2017 uvedenej vo Vestníku verejného obstarávania.

Otváranie ponúk časť Ostatné – 18.7.2017 o 12:00 hod.

Zápisnica z otvárania ponúk časť Ostatné – 24.7.2017 – uchádzač STAVIMAT s. r. o. bol vyzvaný na podanie vysvetlenia; uchádzač K+K servis, s. r. o. bol zo súťaže vylúčený, nakoľko nespĺnil podmienky podľa § 32, § 33, § 34, § 35 a § 36 zákona o verejnom obstarávaní.

Otváranie ponúk časť Kritéria – 7.8.2017.

Zápisnica z otvárania ponúk časť Kritéria – 8.8.2017 – do súťaže boli doručené 3 ponuky, po vylúčení uchádzača K+K servis, s. r. o. do elektronickej aukcie postúpili dvaja uchádzači: STAVIMAT s. r. o. - ponúknutá cena 188.500,00 bez DPH, rýchlosť dodania – 65 dní
EUROVIA SK, a. s. – ponúknutá cena 393.041,20 bez DPH, rýchlosť dodania – 50 dní

Elektronická aukcia – 11.8.2017.

Po elektronickej aukcii najnižšia celková cena klesla na 188.464,98 € bez DPH a ponúkla ju firma STAVIMAT s. r. o. Trebišov, rýchlosť výstavby v kalendárnych dňoch – 65.

Druhú najnižšiu celkovú cenu v poradí ponúkla v elektronickej aukcii firma EUROVIA SK, a.s. – 377.841,20 € a rýchlosť výstavby – 50 dní.

Po elektronickej aukcii boli dosiahnuté úspory:

- Úspora voči predpokladanej hodnote zákazky – 296,17 €
- Úspora voči najlepšej ponuke z obálok – 35,02 €

Po elektronickej aukcii nebola skrátaná navrhovaná rýchlosť výstavby v termíne 65 dní.

Zaslanie oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk uchádzačom – 11.8.2017.

Zápisnica z vyhodnocovania ponúk – 14.8.2017.

Zmluva o dielo uzatvorenie – 28.8.2017

Zmluva o dielo zverejnenie (účinnosť) – 4.9.2017

Zmluvná cena celkom bez DPH: 188.500,00 €

DPH 20%: 37.700,00 €

Zmluvná cena celkom s DPH: 226.200,00 €

Protokolárne odovzdanie diela - do 65 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti zmluvy, najneskôr však do 30.9.2017.

Dňa 28.9.2017 bol k Zmluve o dielo zo dňa 28.8.2017 uzatvorený Dodatok č. 1, ktorým sa mení článok III. zmluvy - Čas a miesto plnenia, bod 3. a to nasledovne:

Protokolárne odovzdanie diela v zmysle čl. VIII. tejto zmluvy do 65 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy, najneskôr však do 31.10.2017.

Pôvodné znenie článku III, bod 3.:

Protokolárne odovzdanie diela v zmysle čl. VIII. tejto zmluvy do 65 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy, najneskôr však do 30.9.2017.

Oznámenie o zmene zmluvy na základe Dodatku č. 1 bolo zverejnené vo Vestníku VO č. 203/2017 dňa 16.10.2017.

Dôvody na úpravy uvedené vo Vestníku VO:

Z dôvodu zdĺhavých procesných úkonov pri verejnom obstarávaní sa skrátila samotná lehota na realizáciu stavby, zodpovednosť za čo nemožno prisúdiť dodávateľovi. Tento úkon vyvolal samotný verejný obstarávateľ.

K dátumu 20.11.2017 nie je dielo ukončené a žiadny ďalší dodatok ku zmluve o dielo nie je zverejnený.

Záver:

1. Vo výzve na predkladanie ponúk, v súťažných podkladoch je uvedený nereálny termín protokolárneho odovzdania diela do 65 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti zmluvy o dielo, najneskôr však do 30.9.2017. Po napočítaní časových limitov všetkých procesov verejného obstarávania podlimitnej zákazky s použitím elektronickej aukcie je zadaný termín chybný. Zmluva o dielo bola účinná od 4.9.2017 a do 30.9.2017 je čas na ukončenie diela len 26 kalendárnych dní.
2. Na problém termínu odovzdania diela oprávnenne upozorňovala firma DAG Slovakia, a.s. Prešov žiadosťou o nápravu hneď po prevzatí súťažných podkladov. Žiadosť bola verejným obstarávateľom zamietnutá.
3. Prílohou k Zmluve o dielo zo dňa 28.8.2017 je aj Harmonogram realizácie stavby, kde je uvedený termín kolaudácie, teda ukončenia stavby 29.10.2017, čo je v rozpore s článkom III. zmluvy, kde je termín ukončenia stavby najneskôr do 30.9.2017. Harmonogram realizácie stavby je priložený len k zmluve o dielo zverejnenej na internetovej stránke mesta. Pri zmluve o dielo, ktorá je súčasťou dokumentácie o verejnom obstarávaní chýba.
4. Dodatok č. 1 k zmluve o dielo zo dňa 28.9.2017 medzi Mestom Trebišov a úspešným uchádzačom firmou STAVIMAT s. r. o. Trebišov sa vzťahuje rovnako k termínu odovzdania diela, ktorý bol posunutý o mesiac na 31.10.2017 a ani v tomto posunutom termíne nebolo dielo ukončené a odovzdané. Ďalší dodatok, ktorý by posúval predĺžený a nedodržaný termín odovzdania diela k dátumu 20.11.2017 nie je zverejnený, čím nie je dodržaná právna prax, že dodatky sa zverejňujú pred dátumom dohodnutým zmluvnými stranami.
5. Cena diela uvedená v zmluve o dielo zo dňa 28.8.2017 je zadaná chybné. Po elektronickej aukcii bola vysúťažená cena bez DPH - 188.464,98 €, v zmluve o dielo je uvedená cena 188.500,00 €, čo je cena z obálky.

Odporúčania:

- Pri každom verejnom obstarávaní je potrebné reálne stanoviť dostatočný časový limit na realizáciu diela, aby časový tlak neovplyvňoval kvalitu prác a neobmedzoval výber uchádzačov.
- Časový harmonogram stavebných prác by mal byť súčasťou každej zmluvy o dielo.

- Verejný obstarávateľ by mal v dodatku ku zmluve dostatočne jasne popísať nielen rozsah zmeny, ale aj zdôvodnenie, prečo nebolo možné v prípravnej fáze okolností zmeny predvídať.

Lehoty pre kontrolovaný subjekt:

Návrh správy z kontroly predložený dňa 20.11.2017.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom – do 30.11.2017. Námietky neboli do 5.12.2017 predložené.

Lehota na predloženie písomnej správy o splnených opatreniach prijatých na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a o odstránení ich príčin – do 31.3.2018

V Trebišove, dňa 5.12.2017

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta