

Hlavný kontrolór Mesta Trebišov

Číslo: 23

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 19.12.2018

Názov materiálu: Správa o výsledku kontroly

1. súladu spätného doplatenia platu primátorovi mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013, ktorým mestské zastupiteľstvo určilo plat primátora na rok 2013
2. súladu spätného doplatenia platu zástupcovi primátora mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, v nadväznosti na určenie platu primátora podľa bodu 1.

Obsah materiálu: správa

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly

1. súladu spätného doplatenia platu primátorovi mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013, ktorým mestské zastupiteľstvo určilo plat primátora na rok 2013
2. súladu spätného doplatenia platu zástupcovi primátora mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, v nadväznosti na určenie platu primátora podľa bodu 1.

Predkladá: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

Spracoval: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

V Trebišove, dňa 6.12.2018

predkladateľ

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Správa o výsledku kontroly

1. súladu spätného doplatenia platu primátorovi mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013, ktorým mestské zastupiteľstvo určilo plat primátora na rok 2013
2. súladu spätného doplatenia platu zástupcovi primátora mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013, v nadväznosti na určenie platu primátora podľa bodu 1.

V zmysle ustanovenia § 18d a § 18f písm. h zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v platnom znení bola vykonaná kontrola súladu spätného doplatenia platu primátorovi mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013. na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013, ktorým mestské zastupiteľstvo určilo plat primátora na rok 2013 a súladu spätného doplatenia platu zástupcovi primátora mesta za mesiace január až august 2013 a alikvotnej časti mesiaca september v októbri 2013 v nadväznosti na určenie platu primátora podľa bodu 1.

Začiatok kontroly:

17.5.2018

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov, Mestský úrad Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Kontrola správnosti spätného doplatenia platu primátora mesta a zástupcu primátora mesta v roku 2013.

Cieľ kontroly:

Preveriť súlad so zákonmi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi Mesta Trebišov.

Kontrolované obdobie:

Rok 2013

Zistený stav:

Vyžiadané doklady a informácie:

- **Žiadosť policajného zboru o stanovisko a vykonanie kontroly hlavným kontrolórom vo veci spätného doplatenia platu primátora a zástupcu primátora v roku 2013**
- **Ročné mzdové listy za rok 2013 Ing. Mariána Kolesára - vtedajšieho primátora mesta Trebišov a Ing. Gejzu Goreho - vtedajšieho zástupcu primátora mesta Trebišov**
- **Výplatné pásky za mesiac september 2013 Ing. Mariána Kolesára a Ing. Gejzu Goreho**
- **Poverenie primátora Mesta Trebišov na zastupovanie primátora vo funkcii zástupcu primátora pre Ing. Gejzu Goreho platné v roku 2013**
- **Určenie mesačného platu zástupcovi primátora Ing. Gejzovi Goremu platné v roku 2013**
- **Zásady odmeňovania členov volených orgánov mesta Trebišov platné v roku 2013**

Zákonné ustanovenia

V roku 2013 bolo odmeňovanie primátora mesta Trebišov a jeho zástupcu riešené nasledovnými zákonnými predpismi:

Odmeňovanie primátora mesta

Odmeňovanie starostov obcí a primátorov miest v roku 2013 upravoval **zákon č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest** (ďalej len zákon č. 253/1994 Z. z.) v znení platnom od 1.6.2011 do 31.12.2015.

V súvislosti s touto kontrolou je v zákone č. 253/1994 Z. z. v znení platnom v roku 2013 potrebné zdôrazniť najmä:

§ 3 ods.(1) - Starostovi patrí plat, ktorý je súčinom priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslennej na základe údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky⁷⁾ za predchádzajúci kalendárny rok a násobku podľa § 4 ods. 1 alebo násobku podľa § 4 ods. 7. Plat sa zaokrúhľuje na celé euro nahor.

a

§ 4 ods. (4) - Obecné zastupiteľstvo plat starostu opätovne raz ročne prerokuje.

Odmeňovanie zástupcu primátora

Právna úprava odmeňovania zástupcu starostu je vymedzená v zákone č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“).

Odmeňovanie zástupcu starostu je upravené v § 11 ods. 4 písm. k) Zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého *obecné zastupiteľstvo schvaľuje zásady odmeňovania poslancov a § 25 ods. 8 – Poslancovi, ktorý je na výkon funkcie zástupcu starostu dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania patrí namiesto mzdy alebo inej odmeny v zamestnaní primeraný plat od obce.*

Odmeňovanie poslancov, zástupcu primátora a neposlancov – členov komisií a Výboru mestskej časti Milhostov je definované v internom dokumente Mesta Trebišov - **Zásady odmeňovania členov volených orgánov**, schválených Mestským zastupiteľstvom v Trebišove dňa 28.11.2012 uznesením č. 147/2012. Zásady nadobudli účinnosť 1. januára 2013.

V Zásadách odmeňovania členov volených orgánov mesta Trebišov účinných v roku 2013 je dôležité znenie článku 3 – Odmeňovanie zástupcu primátora:

3.1. Poslancovi, ktorý je na výkon funkcie zástupcu primátora dlhodobo plne uvoľnený zo zamestnania, patrí primeraný plat od mesta a v oblasti pracovno-právnych nárokov a nárokov zdravotného a sociálneho poistenia sa posudzuje ako zamestnanec mesta.

3.2. Mesačný plat zástupcu mesta určuje primátor v rozpätí 30 – 70 % z platu primátora.

Kontrola platu Ing. Mariána Kolesára – primátora v rokoch 2011 - 2014

V rokoch 2011 – 2014 bol primátorom mesta Trebišov Ing. Marián Kolesár.

Plat primátora mesta Trebišov v rokoch 2011 – 2014 bol upravovaný nasledovne:

- Uznesenie 7/2011 zo dňa 11.1.2011 – 2390 €
- Uznesenie 84/2011 zo dňa 15.6.2011 – 2469 €
- Uznesenie 32/2012 zo dňa 25.4.2012 – 2524 €
- Uznesenie 83/2013 zo dňa 25.9.2013 – 3876 €
- Uznesenie 23/2014 zo dňa 26.2.2014 – 3876 €

Ing. Marián Kolesár poberal od 1.1.2013 do 31.8.2013 plat vo výške 2524 € schválený Mestským zastupiteľstvom v Trebišove uznesením č. 32/2012 zo dňa 25.4.2012.

Znenie Uznesenia č. 32/2012 – Mestské zastupiteľstvo v Trebišove schvaľuje plat primátora na rok 2012 vo výške 2524 € mesačne.

Uznesením č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013 schválilo Mestské zastupiteľstvo v Trebišove plat primátora vo výške 3876 €.

Znenie Uznesenia č. 83/2013 – Mestské zastupiteľstvo v Trebišove schvaľuje plat primátora na rok 2013 vo výške 3876 € mesačne.

Mesačný plat schválený na rok 2012 vo výške 2524 € poberal primátor Ing. Marián Kolesár aj mesiacoch január – august 2013. Medziročný rozdiel platu medzi rokmi 2012 a 2013 primátora bol 1352 €. Keďže plat na rok 2013 bol schválený mestským zastupiteľstvom až 25.9.2013 v septembrovej výplate v roku 2013 bol doplatený rozdiel za mesiace január až august (8 mesiacov) v celkovej výške 10816 € (1352 € x 8 mesiacov).

Kontrola platu Ing. Gejzu Goreho – zástupcu primátora v rokoch 2011 – 2014

Podľa § 13b ods. 1) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol dňa 1.7.2011 Ing. Gejza Gore primátorom mesta poverený zastupovaním primátora vo funkcii zástupcu primátora.

Primátor mesta určením platu zástupcovi primátora Ing. Gejzovi Goremu zo dňa 21.12.2012 podľa článku 3 ods. 3.2 Zásad odmeňovania členov volených orgánov účinných od 1. januára 2013 určil mesačný plat vo výške 70 % z platu primátora.

Zástupca primátora Ing. Gejza Gore poberal od 1.1.2013 do 31.8.2013 plat vo výške 1765 € mesačne.

Keďže plat zástupcu primátora bol určený na 70 % platu primátora, po zvýšení platu primátora uznesením č. 83/2013 zo dňa 25.9.2013 bol alikvotne zvýšený mesačný plat aj zástupcovi primátora Ing. Gejzovi Goremu na výšku 2713,20 €.

Medziročný rozdiel platov za rok 2013 a 2012 bol 948,20.

V septembrovej výplate v roku 2013 bol zástupcovi primátora Ing. Gejzovi Goremu doplatený rozdiel za mesiace január až august (8 mesiacov) v celkovej výške 7585,60 € (948,20 € x 8 mesiacov).

Ďalšie zistenia

Zistenia Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky:

Podnetom z 18.3.2014 dvaja vtedajší poslanci Mestského zastupiteľstva v Trebišove požiadali Okresnú prokuratúru o preskúmanie zákonnosti uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 z 25.9.2013, ktorým bol určený plat primátora na rok 2013 a uznesenia mestského zastupiteľstva č. 23/2014 z 26.2.2014, ktorým bol určený plat vo výške 3876 €.

Podľa názoru Okresnej prokuratúry v Trebišove nebol dodržaný postup pri výpočte platu primátora, hoci výška platu neprekračovala maximálny plat starostu povolený zákonom a Okresná prokuratúra Trebišov podala mestu Trebišov upozornenie prokurátora..

Na základe podnetu Mesta Trebišov preskúmala Generálna prokuratúra SR postup Okresnej prokuratúry v Trebišove so záverom, že mestské zastupiteľstvo mesta Trebišov prijatím uznesenia č. 83/2013 z 25.9.2013 a prijatím uznesenia č. 23/2014 z 26.2.2014 ako ani v procese, ktorý predchádzal ich prijatiu neporušilo právnym poriadkom stanovenú právnu povinnosť, ktorej porušenie by odôvodňovalo použitie právneho prostriedku dozoru prokuratúry, upozornenia prokurátora. Preto bolo i upozornenie podané Okresnou prokuratúrou v Trebišove pod č. Pd 47/14 zo 14.5.2014 ako nedôvodné vzaté späť.

Zistenia Okresného riaditeľstva policajného zboru v Trebišove:

Dňa 3.10.2017 bol na Okresné riaditeľstvo PZ v Trebišove, odbor kriminálnej polície, doručený spisový materiál zabezpečený na základe podaného anonymného oznámenia v súvislosti s činnosťou Ing. Mariána Kolesára za obdobie roku 2013 ako primátora mesta Trebišov v súvislosti so zvýšením a spätným vyplatením platu primátora a zástupcu primátora Ing. Gejzu Goreho a podozrením zo spáchania prečinu zneužívania právomoci verejného činiteľa.

Okresné riaditeľstvo PZ v Trebišove, odbor kriminálnej polície oznámenie prešetrilo a konštatovalo, že vzhľadom na zistený skutkový stav vo veci nebolo zistené, že by konaním Ing. Mariána Kolesára boli naplnené obligatórne znaky skutkovej podstaty prečinu zneužívania právomoci verejného činiteľa podľa § 326 ods. 1. písm. a) Trestného zákona a ani iného trestného činu uvedeného v osobitnej časti Trestného zákona a ani trestného stíhania alebo postup podľa § 197 ods. 2 Trestného poriadku. Uznesením ČVS: ORP-629/2-VYS-TV-2018 zo dňa 15.10.2018, právoplatným od 22.10.2018 bolo anonymné oznámenie **odmietnuté**.

Súčasný spôsob vyplácania platov starostov, primátorov a ich zástupcov:

Novelou zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v platnom znení bola s účinnosťou **od 1.1.2016 zrušená povinnosť** obecného zastupiteľstva **raz ročne prerokovať plat starostu a povinnosť** v zápisnici zo zasadnutia obecného zastupiteľstva **uvádzať plat starostu v presnej výške** stanovenej v eurách.

Vyššie uvedené zmeny v právnej úprave nemajú vplyv na valorizáciu platu starostu obce, ktorá nastáva automaticky zo zákona č. 253/1994 Z. z. bez potreby jej schválenia alebo akéhokoľvek

prerokovania v obecnom zastupiteľstve. Ide totiž o zákonný mechanizmus určenia platu starostu obce a priamo na základe § 3 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z. z.

Valorizácia je úmerná výške priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslennej na základe údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok, ktorá sa posledné roky pravidelne zvyšuje a je známa koncom marca bežného roka. Primátori miest a starostovia obcí a ich zástupcovia na celom Slovensku tak aj bez osobitného prerokovania a schválenia mestským, či obecným zastupiteľstvom majú obyčajne od mesiaca apríl zvýšený plat a v aprílovej výplate je im spätne doplatený aj rozdiel za prvé tri mesiace. Takto sú spätne doplácané aj mzdy primátora a zástupcov primátora mesta Trebišov.

Záver:

1. Generálna prokuratúra Slovenskej republiky nezistila porušenie zákona prijatím uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 83/2013 z 25.9.2013 (ďalej len uznesenia č. 83/2013) o výške platu vtedajšieho primátora Ing. Mariána Kolesára a to ani v procese prijímania uznesenia.
2. Okresné riaditeľstvo policajného zboru v Trebišove, odbor kriminálnej polície na základe anonymného oznámenia vo veci podozrenia zo spáchania prečinu zneužívania právomoci verejného činiteľa Ing. Mariánom Kolesárom v súvislosti so zvýšením a spätným vyplatením platu primátora a zástupcu primátora za mesiace január až august roku 2013 nezistilo porušenie zákonov a uznesením zo dňa 15.10.2018 oznámenie odmietlo.
3. Podľa §4 ods. (4) zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení platnom od 1.6.2011 do 31.12.2015 mestské zastupiteľstvo bolo povinné raz ročne prerokovať plat primátora.
4. Uznesenie č. 83/2013 z 20 prítomných poslancov schválilo 19 poslancov, jeden poslanec sa zdržal.
5. Uznesenie č. 83/2013 bolo schvaľované 25.9.2013. Zákon č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v platnom znení neurčoval termín, v ktorom sa plat primátora mal prerokovať.
6. Uznesením č. 83/2013 Mestské zastupiteľstvo v Trebišove schválilo plat primátora na rok 2013. Rok 2013 trvá od 1.1.2013 do 31.12.2013. Teda aj spätné doplatenie za mesiace január až august je opodstatnené.
7. Výška doplatku za mesiace január až august 2013 tak u vtedajšieho primátora Ing. Mariána Kolesára ako aj u jeho zástupcu Ing. Gejzu Goreho bola vypočítaná správne.
8. Aj v súčasnosti sú valorizačné rozdiely platov starostov, primátorov a ich zástupcov doplácané spätne podľa navýšenia priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslennej na základe údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok. Obyčajne je to vo výplate v mesiaci apríl a doplatok platu je za mesiace január až marec.
9. Plat zástupcu primátora korešponduje s platom primátora a tak ako v prípade spätného doplatenia platu Ing. Mariána Kolesára, tak ani v prípade spätného doplatenia platu Ing. Gejzu Goreho za mesiace január až august 2013 vo výplate za mesiac september 2013 nevidím porušenie zákona.

Táto správa o výsledku kontroly, mimo časti - **Zistenia Okresného riaditeľstva policajného zboru v Trebišove**, bola odovzdaná dňa 22.9.2018 Okresnému riaditeľstvu policajného zboru v Trebišove, odboru kriminálnej polície, 2. oddeleniu vyšetrovania.

V Trebišove, dňa 8.11.2018

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta