

Hlavný kontrolór Mesta Trebišov

Číslo: 12

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 17.2.2020

Názov materiálu: Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“

Obsah materiálu: správa

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“.

Predkladá: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

Spracoval: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

V Trebišove, dňa 3.2.2020

Ing. Ľubomír Princík, v. r.

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“.

Na základe ustanovenia § 18f ods. 1 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení Z. z. bola vykonaná kontrola dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“.

Začiatok kontroly:

29.11.2019

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Kontrola procesu verejného obstarávania pri zákazke s nízkou hodnotou v zameraní na dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Cieľ kontroly:

Zistiť súlad so zákonmi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi Mesta Trebišov.

Kontrolované obdobie:

Rok 2019

Vyžiadané doklady

- Dokumenty súvisiace s procesom verejného obstarávania pri zákazke – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“

Zákonné ustanovenia

- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Smernica upravujúca postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami (interný dokument Mesta Trebišov)

Zistený stav:

Opis predmetu zákazky – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“

Predmetom zákazky bolo vybudovanie šatne s kapacitou 20 osôb vrátane sociálnych zariadení a realizácia 1. etapy vzduchotechniky.

1. etapa projektu dobudovania šatní bola konzultovaná so Slovenským zväzom ľadového hokeja a bola preverená možnosť čerpania dotácie v sume 34 815,30 € pri uskutočnení ďalších etáp projektu.

Dobudovanie šatní a rekonštrukcia sociálnych zariadení má slúžiť pre potreby Mestského športového klubu mládeže Trebišov, hokejového klubu HK 2016 a verejnosti.

Schválenie projektu mestským zastupiteľstvom

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove uznesením č. 97/2018 zo dňa 17.9.2018 schválilo:

- dobudovanie šatní – 1. etapa v rámci projektu „Zimný štadión – rekonštrukcia osvetlenia a dobudovania šatní“ s predpokladanou hodnotou zákazky 51 997,84 € bez DPH, 62 397,41 € s DPH,
- spoluúčasť mesta na financovaní dobudovania šatní – 1. etapa v rámci projektu „Zimný štadión v Trebišove – rekonštrukcia osvetlenia a dobudovanie šatní“ v objeme 22 985,09 € bez DPH, 27 582,11 € s DPH,
- verejné obstarávanie na zákazku s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác iných ako bežne dostupných na trhu s názvom „Zimný štadión v Trebišove – dobudovanie šatní – 1. etapa“, s predpokladanou hodnotou zákazky 51 997,84 € bez DPH, 62 397,41 € s DPH

Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky

Mesto Trebišov ako verejný obstarávateľ dokumentom zo dňa 20.3.2019 stanovilo predpokladanú hodnotu zákazky na 51 998,00 € bez DPH.

Podľa stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky bola zákazka zaradená v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní ako zákazka s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác.

Pri zadávaní zákazky verejný obstarávateľ postupoval podľa Smernice upravujúcou postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami, ktorá v takom prípade stanovuje spôsob na základe prieskumu trhu s využitím Výzvy na predloženie cenovej ponuky.

Projektová dokumentácia

Projektová dokumentácia bola spracovaná v júli 2018 ako Projekt stavby – „Zimný štadión Trebišov – stavebné úpravy“. Zodpovedným projektantom bola – Ing. Mária Janoková – PROJEKTA, Kuzmice.

Spracovatelia profesijných častí projektu:

- Stavebná časť – Ing. Mária Janoková, Helena Terpáková
- Zdravotechnika – Helena Štaudnerová
- Ústredné vykurovanie – Helena Štaudnerová
- Elektroinštalácia – Ing. Mikuláš Bačík
- Vzduchotechnika – Ing. Jaroslav Bak
- Protipožiarna bezpečnosť stavby – Ing. Erika Jurková

Rozpočet stavby

Rozpočet stavby – „Zimný štadión Trebišov, objekt – Dobudovanie šatní – 1. etapa“ bol vypracovaný 12.9.2018 akreditovanou stavebnou cenárkou – p. Annou Olahovou.

Celkové náklady stavby boli rozpočtované na sumu:

Cena bez DPH	51 997,84 €
DPH	10 399,57 €
Cena s DPH	62 397,41 €

Rozpočet na časť vzduchotechnika vypracoval Ing. Jaroslav Bak na sumu:

Cena bez DPH	25 594,05 €
DPH	5 118,81 €
Cena s DPH	30 712,86 €

Vyhlásenie verejného obstarávania

Dňa 25.3.2019 bola vykonaná základná finančná kontrola finančnej operácie – Vyhlásenie verejného obstarávania na zákazku „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“ v súlade s § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa smernice o finančnej kontrole.

Výzva na predloženie cenovej ponuky bola poštou zaslaná 7 firmám dňa 25.3.2019 a výzva bola zverejnená aj na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov vrátane všetkých príloh.

Zoznam písomne oslovených firiem na predloženie cenovej ponuky:

1. STAV MD s. r. o. Trebišov
2. DCM Building s. r. o. Kurimka
3. ROLLO s. r. o. Košice
4. STAVOSERVIS spoločnosť s ručením obmedzeným Trebišov, Plechotice
5. STAVIMAT s. r. o. Trebišov
6. AZ-ROB s. r. o. Plechotice
7. Jozef Il'ko – stavebná firma ILKO Trebišov

Dátum vykonania prieskumu trhu bol stanovený:

- Od 26.3.2019 do 4.4.2019 do 10:00 hod.
- Keďže v čase od 2.4.2019 do 3.4.2019 nebola z technických dôvodov k dispozícii záujemcom Príloha č. 1 – Projektová dokumentácia, verejný obstarávateľ predĺžil lehotu na predkladanie cenových ponúk do 8.4.2019 do 10:00 hod. O tejto skutočnosti boli elektronickou poštou informované všetky oslovené stavebné firmy a oznam bol zverejnený aj na internetovej stránke verejného obstarávateľa.

Miesto dodania predmetu zákazky: Zimný štadión, Varichovská 2424, Trebišov

Termín dodania predmetu zákazky: do 31.7.2019

Predpokladaná hodnota zákazky: 51 998,00 € bez DPH

Kritériom na hodnotenie ponúk bola najnižšia cena s DPH za celý predmet zákazky.

Prílohy výzvy na predloženie ponúk:

- Projektová dokumentácia (výkresová časť + technické správy)
- Výkaz výmer
- Výkaz výmer - vzduchotechnika
- Zmluva o dielo – návrh

Otváranie obálok s ponukami

Dňa 10.4.2019 sa uskutočnilo otváranie obálok s ponukami. Ponuky predložili 3 stavebné firmy. Dátum a čas predloženia ponuky boli u všetkých troch uchádzačov v stanovenej lehote.

P.č.	Obchodné meno uchádzača	Dátum a čas doručenia cenovej ponuky	Cena s DPH v €
1.	Jozef Il'ko – stav. firma ILKO Trebišov	3.4.2019 – 11.20	58 844,35
2.	Stavoservis s.r.o. Trebišov	8.4.2019 – 8:31	68 174,21
3.	DCM Building s.r.o. Kurimka	8.4.2019 – 9:55	81 132,96

Otváranie obálok s ponukami sa zúčastnilo 5 zástupcov verejného obstarávateľa. Zápisnica z otvárania obálok s ponukami je podpísaná všetkými zástupcami verejného obstarávateľa prítomných na otváraní obálok. Všetci prítomní zástupcovia verejného obstarávateľa podpísali čestné vyhlásenie o neprítomnosti konfliktu záujmov v súvislosti so subjektami, ktoré predložili ponuku v rámci predmetného verejného obstarávania.

Keďže cenové ponuky u všetkých troch uchádzačov neobsahovali niektoré povinné náležitosti cenovej ponuky alebo stanovenie ceny niektorých položiek bolo nejasné, verejný obstarávateľ požiadal jednotlivých uchádzačov listom (e-mailom) zo dňa 18.4.2019 o vysvetlenie

a doplnenie ponuky. Lehota na doručenie vysvetlenia alebo doplnenia predložených dokladov bola do dvoch pracovných dní odo dňa odoslania žiadosti o vysvetlenie.

Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti a cenových ponúk

Po vysvetlení a doplnení predložených dokladov cenovej ponuky jednotlivými uchádzačmi verejný obstarávateľ vyhodnotil splnenie podmienok účasti a cenových ponúk. Zápisnicou zo dňa 7.5.2019 bolo u každého uchádzača potvrdené predloženie riadnej cenovej ponuky, úplnosť povinných dokladov a podľa cenovej ponuky bolo stanovené poradie uchádzačov. Povinné doklady a údaje:

- Doklad o oprávnení na podnikanie
- Čestné vyhlásenie, že uchádzač nemá uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní
- Minimálne 2 referencie súvisiace s predmetom zákazky za predchádzajúcich 5 rokov od vyhlásenia zákazky v celkovej hodnote minimálne 62 398,00 €
- Doklady preukazujúce technické vlastnosti ponúkaných ekvivalentov stavebných materiálov
- Cenová ponuka - Hodnota predmetu zákazky s DPH v €

Na základe predložených cenových ponúk bolo stanovené poradie jednotlivých uchádzačov:

1. Jozef Il'ko – STAVEBNÁ FIRMA ILKO, Cukrovarská 4177/10 B, 075 01 Trebišov
2. STAVOSERVIS spoločnosť s ručením obmedzeným Trebišov, Družstevná 195, 075 01 Plechotice
3. DCM Building s. r. o. Kurimka 162, 090 16 Kurimka

Zápis z prieskumu trhu

Dňa 7.5.2019 bol vyhotovený zápis z prieskumu trhu so záverom, že uchádzači splnili podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky. Následne sa hodnotili ponuky na základe kritéria na vyhodnotenie ponúk, ktorým bola najnižšia cena s DPH za celý predmet zákazky. Z predložených ponúk bola cenová ponuka uchádzača: Jozef Il'ko – STAVEBNÁ FIRMA ILKO, Cukrovarská 4177/10 B, 075 01 Trebišov cenovo najnižšia. Z uvedeného dôvodu hodnotitelia cenových ponúk odporučili verejnému obstarávateľovi uzatvoriť zmluvu o dielo s úspešným uchádzačom na daný predmet zákazky.

Zápis obsahuje vyhlásenie vykonávateľa prieskumu trhu a hodnotiteľov cenových ponúk o splnení zákonných podmienok neustrannosti a dôvernosti.

Oznámenie o výsledku prieskumu trhu

Listom zo dňa 7.5.2019 verejný obstarávateľ – Mesto Trebišov oznámil úspešnému uchádzačovi Jozefovi Il'kovi – STAVEBNEJ FIRME ILKO, Trebišov, výsledok prieskumu trhu a skutočnosť, že jeho ponuka bola vyhodnotená ako cenovo najnižšia a verejný obstarávateľ cenovú ponuku firmy prijíma, s tým, že v najbližších dňoch bude so stavebnou firmou uzatvorená zmluva o dielo na daný predmet zákazky.

Listami zo dňa 7.5.2019 boli zaslané oznámenia o výsledku prieskumu trhu aj neúspešným uchádzačom firme STAVOSERVIS s. r. o. Trebišov a DCM Building s. r. o. Kurimka.

Zmluva o dielo

Dňa 28.5.2019 bola medzi objednávateľom – Mestom Trebišov a zhotoviteľom – Jozefom Il'kom – STAVEBNOU FIRMOU IL'KO, Trebišov uzatvorená zmluva o dielo ako výsledok verejného obstarávania na zákazku s nízkou hodnotou v zmysle § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a na základe cenovej ponuky zhotoviteľa zo dňa 30.3.2019 na zákazku – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“.

V zmluve sa zhotoviteľ zaviazal vybudovať šatne s kapacitou 20 osôb vrátane sociálnych zariadení a realizácie 1. etapy vzduchotechniky v súlade s projektovou dokumentáciou a rozpočtom, ktoré tvoria prílohu zmluvy.

Zhotoviteľ sa zaviazal dielo vykonať a protokolárne odovzdať objednávateľovi v termíne do 31.7.2019.

Zmluvná cena diela:

Cena diela celkom bez DPH:	49 036,96 €
DPH (20%):	9 807,39 €
Cena diela celkom s DPH:	58 844,35 €

Zmluva o dielo bola zverejnená na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov dňa 3.6.2019.

Základná finančná kontrola zmluvy o dielo bola vykonaná dňa 28.5.2019.

Dodatok č. 1 k zmluve o dielo

Dňa 15.7.2019 bol uzatvorený Dodatok č. 1 k zmluve o dielo z 28.5.2019 medzi objednávateľom – Mestom Trebišov a zhotoviteľom – Jozefom Il'kom – STAVEBNOU FIRMOU IL'KO, Trebišov.

Predmetom Dodatku č. 1 bola:

- Zmena termínu vykonania a protokolárneho odovzdania diela – do 16.8.2019
- Zmena ceny diela:

Cena diela celkom bez DPH	55 985,13 €
DPH	11 197,02 €
Cena diela celkom s DPH	67 182,15 €

Dodatok bol uzatvorený ako výsledok postupu podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona č 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Potreba zmeny pôvodnej zmluvy Dodatkom č. 1 bola odôvodnená objektívnymi potrebami objednávateľa na dodávku stavebných prác vzhľadom na ďalší postup prác na zhotovovanom diele.

Potreba zmeny termínu ukončenia prác bola odôvodnená príčinami na strane objednávateľa, kedy zmluva nadobudla účinnosť až splnením odkladacej podmienky zo strany Slovenského zväzu ľadového hokeja.

Dodatok č. 1 k zmluve o dielo bol zverejnený na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov dňa 30.7.2019.

Základná finančná kontrola Dodatku č. 1 k zmluve o dielo bola vykonaná dňa 15.7.2019.

Záver:

Proces verejného obstarávania na zákazku s nízkou hodnotou – „Zimný štadión Trebišov – dobudovanie šatní – 1. etapa“ bol vykonaný v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa interného predpisu - Smernice upravujúcej postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami.

Kontrolou neboli zistené žiadne porušenia všeobecných právnych predpisov a interných predpisov mesta.

Odporúčania:

Pri vyhotovení dodatkov k zmluvám, ktoré sa týkajú zmeny termínu zhotovenia diela a zmeny ceny diela odporúčam podrobnejšie zdôvodnenie týchto zmien.

V Trebišove, dňa 20.12.2019

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta