

Hlavný kontrolór Mesta Trebišov

Číslo: 31

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 15.2.2021

Názov materiálu: Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“.

Obsah materiálu: správa

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“.

Predkladá: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

Spracoval: Ing. Ľubomír Princík, hlavný kontrolór

V Trebišove, dňa 1.2.2021

predkladateľ

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“.

Na základe ustanovenia § 18f ods. 1 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení Z. z. bola vykonaná kontrola dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri zákazke – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“.

Začiatok kontroly:

1.12.2020

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Kontrola procesu verejného obstarávania pri zákazke s nízkou hodnotou v zameraní na dodržiavania zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Cieľ kontroly:

Zistiť súlad so zákonmi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi Mesta Trebišov.

Kontrolované obdobie:

Rok 2020

Vyžiadané doklady

- Dokumenty súvisiace s procesom verejného obstarávania pri zákazke – „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“

Zákonné ustanovenia

- Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Smernica upravujúca postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami (interný dokument Mesta Trebišov)

Zistený stav:

Predmet zákazky:

- **názov : Rekonštrukcia miestnych komunikácií**
- **druh zákazky:** zákazka s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác

Opis predmetu zákazky:

Predmetom zákazky je rekonštrukcia miestnych komunikácií v intraviláne mesta Trebišov, ktorá pozostáva z:

- rekonštrukcie chodníkov a spevnených plôch,
- rekonštrukcie priechodov pre chodcov.

Pri rekonštrukcii miestnych komunikácií ide o stavebné práce, ktoré sú uvedené vo výkaze výmer a pri rekonštrukcii priechodov pre chodcov aj v projektovej dokumentácii.

Rekonštrukcia chodníkov a spevnených plôch riešila rekonštrukčné stavebné práce na desiatich stavebných objektoch:

1. Rekonštrukcia spevnených plôch v areáli Mestskej plavárne (plocha 760 m²)
2. Rekonštrukcia chodníkov a spevnených plôch v areáli MŠ pri polícii (plocha 512 m²)
3. Ulica Kukučínova - južný chodník od ulice Lúčnej po ulicu Košickú (plocha 280m²)
4. Ulica Košická - chodník od ulice Kukučínovej (plocha 160m²)
5. Ulica Košická - chodník od ulice Športovej po ulicu Parkovú (plocha 176m²)
6. Ulica Parková - chodník od ulice Košickej po ulicu Lúčnu (plocha 118m²)
7. Ulica Parková - chodník od ulice Lúčnej po ulicu Varichovskú (plocha 266m²)
8. Rekonštrukcia chodníka vedľa zdravotníckeho zariadenia - Námestie mieru i (plocha 58 m²)
9. Ulica Berehovská - rekonštrukcia chodníkov, nové odstavné plochy (plocha 1125 m²)
10. Ulica Kutnohorská - rekonštrukcia chodníkov, odstavných plôch a cestnej komunikácie

Rekonštrukcia priechodov pre chodcov riešila rekonštrukcie siedmich jestvujúcich priechodov pre chodcov na ulici M. R. Štefánika a to troch priechodov s nábehom a štyroch na úrovni príľahlej vozovky.

Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky

Mesto Trebišov ako verejný obstarávateľ dokumentom zo dňa 29.9.2020 stanovilo predpokladanú hodnotu zákazky na 158 045,85 € bez DPH.

Predpokladaná hodnota zákazky bola určená na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom a to z rozpočtu stavebných prác.

Podľa stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky bola zákazka zaradená v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní ako zákazka s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác.

Pri zadávaní zákazky verejný obstarávateľ postupoval podľa Smernice upravujúcou postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami, ktorá v takom prípade stanovuje spôsob na základe prieskumu trhu s využitím Výzvy na predloženie cenovej ponuky.

Projektová dokumentácia

Projektová dokumentácia stavby Rekonštrukcia jestvujúcich priechodov a retardérov v meste Trebišov bola spracovaná v septembri 2020 ako súčasť stavby – „**Rekonštrukcia miestnych komunikácií**“. Zodpovedným projektantom bola spoločnosť ÚDI Košice s. r. o., Hlinkova 39, 040 01 Košice.

Projekt rieši rekonštrukciu existujúcich priechodov pre chodcov z betónovej dlažby, ktorá sa aj s podkladom odstráni a nahradí sa novou konštrukciou z podkladového betónu a asfaltovej obrusnej vrstvy.

Celkovo bola projektovaná rekonštrukcia siedmich priechodov pre chodcov na ulici M. R. Štefánika. Štyri priechody sú výškovo v úrovni príľahlej vozovky a tri sú vyvýšené. Vyvýšené priechody sa upravujú tak, aby vznikol nábeh výšky 5 cm nad úroveň príľahlej vozovky na dĺžke 0,5 m.

Projekt obsahuje časti:

Technická správa; Celková situácia; Situácia priechodov; Vzorové priečne rezy; Priečne rezy; Dočasné dopravné značenie; Rozpočet a Výkaz výmer.

Rozpočet stavby

Rozpočet stavby – „**Rekonštrukcia miestnych komunikácií**“ bol vypracovaný 13.8.2020 a 18.9.2020 akreditovanou stavebnou cenárkou – p. Annou Olahovou.

Rozpočet stavby bol rozdelený na časť Rekonštrukcia chodníkov a spevnených plôch a Rekonštrukcia priechodov pre chodcov.

Náklady stavby Rekonštrukcia chodníkov a spevnených plôch boli rozpočtované na sumu:

Cena bez DPH	127 553,87 €
DPH	25 510,77 €
Cena s DPH	153 064,64 €

Náklady stavby Rozpočet rekonštrukcie priechodov pre chodcov boli rozpočtované na sumu:

Cena bez DPH	30 491,98 €
DPH	6 098,40 €
Cena s DPH	36 590,38 €

Celkové náklady stavby „**Rekonštrukcia miestnych komunikácií**“:

Cena bez DPH	158 045,85 €
DPH	31 609,17 €
Cena s DPH	189 655,02 €

Vyhlásenie verejného obstarávania

Základná finančná kontrola.

Dňa 29.9.2020 bola vykonaná základná finančná kontrola finančnej operácie – Vyhlásenie verejného obstarávania zákazky „Rekonštrukcia miestnych komunikácií“ v súlade s § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa smernice o finančnej kontrole.

Výzva na predloženie cenovej ponuky bola poštou zaslaná 4 firmám dňa 30.9.2020 a výzva bola zverejnená aj na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov vrátane všetkých príloh.

Zoznam písomne oslovených firiem na predloženie cenovej ponuky:

1. COLAS Slovakia, a. s. Košice
2. EUROVIA SK, a. s. Košice
3. Skanska SK a. s. Bratislava
4. STRABAG s. r. o. Bratislava

Lehota na predkladanie ponúk bola určená do 9.10.2020 do 10:00 hod.

Miesto dodania predmetu zákazky: vybrané lokality – intravilán mesta Trebišov

Termín dodania predmetu zákazky: do 30.11.2020

Kritériom na hodnotenie ponúk bola najnižšia cena s DPH za celý predmet zákazky.

Prílohy výzvy na predloženie ponúk:

- Projektová dokumentácia rekonštrukcie priechodov pre chodcov (výkresová časť + technická správa)
- Výkaz výmer rekonštrukcie chodníkov a spevnených plôch
- Výkaz výmer rekonštrukcie priechodov pre chodcov
- Návrh na plnenie kritérií
- Čestné vyhlásenie k preukázaniu podmienok účasti uchádzača
- Čestné vyhlásenie uchádzača o subdodávateľoch
- Čestné vyhlásenie k preukázaniu podmienok účasti subdodávateľov
- Zmluva o dielo – návrh

Výzva na predloženie cenovej ponuky bola spracovaná v súlade s § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov.

Vyhodnotenie ponúk

Ponuky boli doručené verejnému obstarávateľovi v elektronickej forme. Ponuky predložili 4 stavebné firmy. Dátum a čas predloženia ponuky boli u všetkých troch uchádzačov v stanovenej lehote.

P.č.	Obchodné meno uchádzača	Dátum a čas doručenia cenovej ponuky	Cena s DPH v €
1.	Metrostav DS a. s. Bratislava	8.10.2020 – 15:21	193 704,71
2.	EUROVIA SK a. s. Košice	8.10.2020 – 15:23	123 667,58
3.	CESTY KOŠICE s. r. o. Košice	8.10.2020 – 19:21	199 226,14
4.	COLAS Slovakia a. s. Košice	9.10.2020 – 8:52	188 387,75

Vyhodnotenie ponúk sa uskutočnilo dňa 12.10.2020 za účasti troch zástupcov verejného obstarávateľa. Zápisnica z vyhodnotenia ponúk (prieskumu trhu) je podpísaná všetkými zúčastnenými zástupcami verejného obstarávateľa. Všetci prítomní zástupcovia verejného obstarávateľa podpísali aj čestné vyhlásenie o neprítomnosti konfliktu záujmov v súvislosti so subjektami, ktoré predložili ponuku v rámci predmetného verejného obstarávania.

Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti a cenových ponúk

Zápisnicou zo dňa 12.10.2020 bolo u každého uchádzača potvrdené predloženie riadnej cenovej ponuky, úplnosť povinných dokladov a podľa cenovej ponuky bolo stanovené poradie uchádzačov. Povinné doklady a údaje:

- Cenová ponuka - Hodnota predmetu zákazky s DPH v €
- Doklad o oprávnení na podnikanie
- Čestné vyhlásenie, že uchádzač nemá uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní
- Certifikát systému manažérstva kvality
- Certifikát environmentálneho manažérstva
- Certifikát systému manažérstva BOZP
- Doklady preukazujúce technické vlastnosti ponúkaných ekvivalentov stavebných materiálov
- Čestné vyhlásenie o subdodávateľoch

Na základe predložených cenových ponúk bolo stanovené poradie jednotlivých uchádzačov:

1. EUROVIA SK a. s., Osloboditeľov 66, 040 17 Košice
2. COLAS Slovakia a. s., Priemyselná 6, 042 45 Košice
3. Metrostav DS a. s., Košická 17180/49, 821 08 Bratislava
4. CESTY KOŠICE s. r. o., Mlynská 28, 040 01 Košice

Zápis z prieskumu trhu

Dňa 12.10.2020 bol vyhotovený zápis z prieskumu trhu. so záverom, že uchádzač EUROVIA SK, a. s. Osloboditeľov 66, 040 17 Košice sa umiestnil na prvom mieste v poradí pri vyhodnotení ponúk na základe kritéria na vyhodnotenie ponúk a splnil podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky. Vzhľadom na túto skutočnosť hodnotitelia cenových ponúk odporučili verejnému obstarávateľovi uzatvoriť zmluvu o dielo s úspešným uchádzačom na daný predmet zákazky.

Zápis obsahuje ako prílohu všetky cenové ponuky a čestné vyhlásenia vykonávateľa prieskumu trhu a hodnotiteľov cenových ponúk o splnení zákonných podmienok nestrannosti a dôvernosti.

Oznámenie o výsledku prieskumu trhu

Listom zo dňa 12.10.2020 verejný obstarávateľ – Mesto Trebišov oznámil úspešnému uchádzačovi spoločnosti EUROVIA SK, a. s. Osloboditeľov 66, 040 17 Košice, výsledok prieskumu trhu a skutočnosť, že jeho ponuka bola vyhodnotená ako cenovo najnižšia a verejný obstarávateľ cenovú ponuku firmy prijíma, s tým, že v najbližších dňoch bude so stavebnou spoločnosťou uzatvorená zmluva o dielo na daný predmet zákazky.

Elektronickou poštou a listami zo dňa 13.10.2020 boli zaslané oznámenia o výsledku prieskumu trhu aj neúspešným uchádzačom firmám - COLAS Slovakia a. s., Košice; Metrostav DS a. s., Bratislava a CESTY KOŠICE s. r. o. Košice.

Zmluva o dielo

Dňa 20.10.2020 bola medzi objednávateľom – Mestom Trebišov a zhotoviteľom spoločnosťou EUROVIA SK, a. s. Osloboditeľov 66, 040 17 Košice uzatvorená zmluva o dielo ako výsledok verejného obstarávania na zákazku s nízkou hodnotou v zmysle § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a na základe cenovej ponuky zhotoviteľa zo dňa 8.10.2020.

V zmluve sa zhotoviteľ zaviazal vykonať pre objednávateľa kompletnú a úplnú realizáciu stavby „**Rekonštrukcia miestnych komunikácií**“ v súlade s projektovou dokumentáciou a rozpočtom, ktoré tvoria prílohu zmluvy.

Zhotoviteľ sa zaviazal dielo vykonať a protokolárne odovzdať objednávateľovi v termíne do 30.11.2020.

Zmluvná cena diela:

Cena diela celkom bez DPH:	103 056,31 €
DPH (20%):	20 611,26 €
Cena diela celkom s DPH:	123 667,58 €

Zmluva o dielo bola zverejnená na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov dňa 26.10.2020.

Základná finančná kontrola zmluvy o dielo bola vykonaná dňa 14.10.2020.

Dodatok č. 1 k zmluve o dielo

Dňa 24.11.2020 bol uzatvorený Dodatok č. 1 k zmluve o dielo zo dňa 20.10.2020 medzi objednávateľom – Mestom Trebišov a zhotoviteľom spoločnosťou EUROVIA SK, a. s. Osloboditeľov 66, 040 17 Košice.

Predmetom Dodatku č. 1 bola:

- Zmena termínu vykonania a protokolárneho odovzdania diela – do 30.4.2021
- Zmena ceny diela:

Cena diela celkom bez DPH	113 936,72 €
DPH	22 787,34 €
Cena diela celkom s DPH	136 724,06 €

Dodatok č.1 bol uzatvorený ako výsledok postupu podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona č 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, keď Zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania aj vtedy, ak hodnota všetkých zmien je nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 2, ak ide o zmluvu a rámcovú dohodu, alebo podľa § 5 ods. 7, ak ide koncesnú zmluvu a zároveň je nižšia ako 15 % hodnoty pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác.

Potreba zmeny posunu termínu vykonania diela pôvodnej zmluvy Dodatkom č. 1 bola odôvodnená pandemickou situáciou v Slovenskej republike a s tým súvisiacimi opatreniami na obmedzenie mobility, vplyvmi ochorenia na prácu a časovým zdržaním z dôvodu počasia a teplôt majúcich vplyv na kvalitu cestnej farby a asfaltovej zmesi a taktiež uzatvorením „obaľovačiek“.

Zvýšenie ceny Dodatkom č. 1 bolo odôvodnené vznikom prác navyiac, ktoré objednávateľ nemohol predvídať nakoľko ide o rekonštrukčné práce. Prílohou Dodatku č. 1 je položkovitý rozpočet podľa stavebných objektov. Navýšenie ceny o 10 880,41 € bez DPH Dodatkom č. 1 bolo pri dvoch stavebných objektoch:

- Rekonštrukcia spevnených plôch v areáli Mestskej plavárne + 7 966,09 €.
Najvyššie položky prác navyiac – vyrovnanie povrchu doterajších krytov asfaltovým betónom + 3 732,00 €; asfaltový betón + 720,00 €; frézovanie plôch pred plavárňou (frézovanie, nakladanie, doprava, poplatok za skladovanie) + 3 454,99 €
- Ulica Kutnohorská – rekonštrukcia chodníkov, odstavných plôch a cestnej komunikácie + 2 914,32 €
Najvyššie položky prác navyiac – vyrovnanie povrchu doterajších krytov asfaltovým betónom + 1 386,00 €; výšková úprava kanalizačných vpustí + 375,00 €; výšková úprava uličného vstupu, alebo vpuste + 375,00 €; osadenie chodníkového obrubníka + 391,00 €; obrubník cestný + 202,80 €

Dodatok č. 1 k zmluve o dielo bol zverejnený na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov dňa 29.11.2020.

Základná finančná kontrola Dodatku č. 1 k zmluve o dielo bola vykonaná dňa 23.11.2020.

Dodatok č. 2 k zmluve o dielo

Dňa 27.11.2020 bol uzatvorený Dodatok č. 2 k zmluve o dielo zo dňa 20.10.2020 medzi objednávateľom – Mestom Trebišov a zhotoviteľom spoločnosťou EUROVIA SK, a. s. Osloboditeľov 66, 040 17 Košice.

Predmetom Dodatku č. 2 bola:

Zmena ceny diela:	
Cena diela celkom bez DPH	118 500,72 €
DPH	23 700,14 €
Cena diela celkom s DPH	142 200,86 €

Dodatok č. 2 bol uzatvorený v súlade s ustanovením § 18 ods. 3 písm. a) zákona č 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zvýšenie ceny o 4 564,00 € bez DPH je odôvodnené potrebou rozšíriť rekonštruovanú plochu miestnych komunikácií o 326 m². Položky prác navyše: vyrovnanie povrchu doterajších krytov asfaltovým betónom + 1 956,00 €; asfaltový betón vrstva obrusná + 2 608,00 €.

Dodatok č. 2 k zmluve o dielo bol zverejnený na webovom sídle verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov dňa 16.12.2020.

Základná finančná kontrola Dodatku č. 2 k zmluve o dielo bola vykonaná dňa 24.11.2020.

Záver:

Proces verejného obstarávania na zákazku s nízkou hodnotou – „**Rekonštrukcia miestnych komunikácií**“ bol vykonaný v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa interného predpisu - Smernice upravujúcej postup pri zadávaní zákaziek s nízkymi hodnotami.

Kontrolou neboli zistené žiadne porušenia všeobecných právnych predpisov a interných predpisov mesta.

Odporúčania:

Odporúčam k zmluvám o dielo a prípadným dodatkom k zmluvám, ktoré sú súčasťou spisu verejného obstarávania priložiť aj kópiu krycieho listu základnej finančnej kontroly. Krycí list základnej finančnej kontroly je priložený len v centrálnom registri zmlúv mestského úradu.

V Trebišove, dňa 17.12.2020

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta