

PRIMÁTOR MESTA TREBIŠOV

Číslo: 27

Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 29. 09. 2025

Názov materiálu: Protokol o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120

Obsah materiálu: - dôvodová správa

- Protokol o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

berie na vedomie

Protokol o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120.

Predkladá: PhDr. Marek Čižmár, primátor

Spracoval: Mgr. Katarína Futóva, právnik

V Trebišove 12. 09. 2025

PhDr. Marek Čižmár v. r.

Dôvodová správa

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal v čase od 06.02.2025 do 05.05.2025 kontrolu využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve, ktorej účelom bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverení výnimočnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a vypracovali protokol o výsledku kontroly.

Za účelom odstránenia nedostatkov zistených kontrolou prijalo mesto viacero opatrení. Ide o Pokyn primátora č. 1/2025 na dodržiavanie zákona v oblasti pracovnoprávnej legislatívy a Pokyn primátora č. 2/2025 na dodržiavanie zákona v oblasti finančnej kontroly. Mesto taktiež prijalo ku dňu 01.09.2025 Smernicu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Za účelom oboznámenia sa so závermi kontroly Vám predkladáme Protokol o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120.

V Trebišove dňa 08. 09. 2025

Spracoval: Mgr. Katarína Futóva, právnik

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo: Z-002917/2025/1090/LDA
S-000100/2025/NKU-1090/LDA

Číslo poverenia: 1937/11
Zo dňa: 13. 01. 2025

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 2
Počet strán: 20
Počet príloh: 1



PROTOKOL o výsledku kontroly Využívanie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve KA-007/2025/1120

Mesto Trebišov

Košice, máj, 2025

Obsah:

Zoznam použitých skratiek	3
Zhrnutie.....	4
1. Preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok	5
1.1 Prehľad uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.....	5
1.2 Preverenie splnenia povinností kontrolovaného subjektu pri vedení evidencie uzatvorených dohôd.....	8
1.3 Dohody o vykonaní práce.....	8
1.4 Dohody o pracovnej činnosti.....	12
1.5 Dohody o brigádnickej práci študentov	14
2. Vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.....	17
2.1 Preverenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru	17
2.2 Kontrolný systém v oblasti dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru.....	20

Tabuľky:

Tabuľka č. 1 Prehľad o uzatváraní dohôd v kontrolovanom období	5
Tabuľka č. 2 Prehľad o sumách dohodnutých odmien.....	6
Tabuľka č. 3 Skutočné čerpanie rozpočtu na mzdy zamestnancov v TPP a na odmeny dohodárov	6
Tabuľka č. 4 Základné údaje o dohodách o vykonaní práce, vybraných na kontrolu	8
Tabuľka č. 5 Základné údaje o dohodách o pracovnej činnosti, vybraných na kontrolu	12
Tabuľka č. 6 Základné údaje o dohodách o brigádnickej práci študentov, vybraných na kontrolu	15

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
BOZP	Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci
Dohoda / Dohody	Dohoda / Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru
Dohodári	Zamestnanci mesta Trebišov zamestnaní na základe dohody / dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru
Dohodári – študenti	Zamestnanci mesta Trebišov zamestnaní na základe dohody o brigádnickej práci študenta
IS	Informačný systém
Mesto Trebišov, resp. len mesto, alebo kontrolovaný subjekt	Mesto Trebišov, M. R. Štefánika 862, 075 25 Trebišov, IČO 00331996
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
TPP	Trvalý pracovný pomer
Zákon o BOZP	Zákon č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci v znení neskorších predpisov
Zákon o finančnej kontrole	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy	Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Zákonník práce	Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov

Zhrnutie:

Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2025 v rámci strategickej oblasti efektívna a digitalizovaná verejná správa.

Účelom kontroly bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverení výnimočnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Predmetom kontroly bolo preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, plnenie dohodnutých podmienok a vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu. Kontrolovaným obdobím boli roky 2020 až 2024, v prípade objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj súvisiace obdobia. Pri kontrole boli použité techniky a postupy detailného preverovania dokladov vybranej vzorky dohôd pri zohľadnení významnosti a rizika. Kontrolórske dôkazy boli zhromažďované s použitím metód preskúmania dokladov a dokumentov, analýz, prepočtov, pozorovaní, rozhovorov so zodpovednými zamestnancami kontrolovaného subjektu a vyžiadanim písomných vyjadrení a stanovísk.

Mesto Trebišov malo v kontrolovanom období uzatvorených spolu 681 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Z uvedeného celkového počtu bolo 409 uzavretých so zamestnancami mesta Trebišov, zamestnanými súbežne v TPP, čo bolo 60 % dohodárov. Celkové dohodnuté odmeny na všetky dohody uzatvorené v kontrolovanom období predstavovali sumu 363 509,87 eur. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov na odmeny dohodárov za celé kontrolované obdobie (päť rokov), predstavovalo celkovú sumu 339 804,27 eur.

Mesto Trebišov uzatváralo dohody o vykonaní práce najmä na také činnosti (práce), ktoré z finančného hľadiska nebolo výhodné dohodnúť na základe pracovnej zmluvy na TPP. Jednalo sa napr. doručovanie oznámení o čase a mieste konania volieb, zabezpečenie organizačnej a technickej prípravy volieb, doručovanie zásielok správcu dane - rozhodnutí o poplatku za odpady a dane z nehnuteľností, recitácia, spev a hudobný doprovod pri občianskych obradoch (sobáše, oslavy a pod.), obsluha šatňových priestorov, testovanie COVID-19, zabezpečenie a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia, obsluhu na energetickom zariadení, spravovanie denného centra.

Mesto Trebišov nemalo prijatý žiaden interný predpis upravujúci postup pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Vykonanou kontrolou boli zistené porušenia viacerých všeobecne záväzných právnych predpisov:

Porušenie Zákonníka práce bolo preukázané v prípadoch keď mesto Trebišov nedodržalo podmienku výnimočnosti, nevedlo evidenciu vykonanej práce zamestnancov - dohodárov, nepreukázalo odovzdanie výstupu z vykonanej práce, vyplývajúcej z uzatvorenej dohody / dohôd, vyplatilo dohodárovi odmenu v plnej výške aj napriek tomu, že vykonal iba časť dohodnutej práce.

Nehospodárne vynaloženie verejných finančných prostriedkov v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy bolo zistené v deviatich prípadoch, keď mesto uzavrelo dohody o vykonaní práce na vykonanie prác, ktoré podľa náplni prác vykonávali zamestnanci mesta v TPP, ďalej keď vyplatilo dohodnuté odmeny aj napriek tomu, že nepreukázalo splnenie úlohy / vykonanie práce zo strany dohodára a tiež keď vyplatilo dohodárovi odmenu v plnej výške aj napriek tomu, že vykonal iba časť dohodnutej práce.

Ďalej bolo preukázané porušenie zákona o finančnej kontrole, pretože kontrolovaný subjekt nevykonal základnú finančnú kontrolu v súlade s predmetným zákonom a tiež zákona o BOZP, pretože neoboznámil dohodára s predpismi BOZP a ostatnými vzťahujúcimi sa predpismi pri jeho prijatí.

NKÚ SR na základe zistených nedostatkov, odporúča kontrolovanému subjektu prijať interný predpis, ktorý by obsahoval postup mesta Trebišov pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, najmä práva a povinnosti zodpovedných zamestnancov, kritéria na základe ktorých by sa posudzovala výnimočnosť v zmysle Zákonníka práce a tiež odmeňovanie zamestnancov zamestnaných na základe dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru (dohodárov).

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1937/11 z 13.01.2025 vykonali:

Ing. Daniel Lendel, vedúci kontrolnej skupiny
JUDr. Ľuboš Krnáč, člen kontrolnej skupiny
Mgr. Ing. Jarmila Petrášová, člen kontrolnej skupiny

kontrolu využívania dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v samospráve, ktorej účelom bolo prispieť k lepšej efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov preverení výnimočnosti, opodstatnenosti a účelnosti plnenia pracovných úloh a vykonávania pracovných činností zamestnancami na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a vypracovali protokol o výsledku kontroly.

Kontrola bola vykonaná v čase od 06.02.2025 do 05.05.2025 v kontrolovanom subjekte

Mesto Trebišov, M. R. Štefánika 862, 075 25 Trebišov, IČO 00331996

za kontrolované obdobie: roky 2020 – 2024, v prípade potreby súvisiace obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Predmetom kontroly bolo preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok, a tiež vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Preveriť uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a plnenie dohodnutých podmienok

1.1 Prehľad uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Mesto Trebišov malo v kontrolovanom období uzatvorených spolu 681 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Z uvedeného celkového počtu 681 uzatvorených dohôd bolo 11 dohôd o brigádnickej práci študentov, 136 dohôd o pracovnej činnosti a 534 dohôd o vykonaní práce. Z uvedeného celkového počtu 681 uzatvorených dohôd bolo 409 uzavretých so zamestnancami mesta Trebišov, zamestnanými v TPP, čo bolo 60 % dohodárov. Celkové dohodnuté odmeny na všetky dohody uzatvorené v kontrolovanom období predstavovali sumu 363 509,87 eur. Konkrétne údaje o počtoch uzavretých dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a o sumách dohodnutých odmien uvádzame v nasledujúcich tabuľkách č. 1 a č. 2.

Tabuľka č. 1 Prehľad o uzatváraní dohôd v kontrolovanom období.

Typ dohody \ Rok	2020	2021	2022	2023	2024	Spolu
	Počet	Počet	Počet	Počet	Počet	Počet
Dohody o brigádnickej práci študentov	0	0	1	5	5	11
Dohody o pracovnej činnosti	18	22	29	33	34	136
Dohody o vykonaní práce	119	174	68	80	93	534
Spolu	137	196	98	118	132	681

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Tabuľka č. 2 Prehľad o sumách dohodnutých odmien (v eur).

Rok	2020	2021	2022	2023	2024	Celková dohodnutá suma
Typ dohody	Dohodnutá suma spolu	Dohodnutá suma spolu	Dohodnutá suma spolu	Dohodnutá suma spolu	Dohodnutá suma spolu	
Dohody o vykonaní práce	39 336,59	101 451,16	22 573,76	27 001,82	33 630,34	223 993,67
Dohody o pracovnej činnosti	15 968,88	34 245,00	31 408,58	26 303,91	27 071,83	134 998,20
Dohody o brigádnickej práci študentov	0,00	0,00	425,00	2 033,00	2 060,00	4 518,00
Celková suma	55 305,47	135 696,16	54 407,34	55 698,73	62 762,17	363 509,87

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Analýzou údajov uvedených v tabuľkách č. 1 a č. 2 bolo zistené, že mesto uzatváralo každým rokom kontrolovaného obdobia viac dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Uvedené zistenie a záver analýzy vyplýva z toho, že v rokoch 2020 a 2021 bol síce počet predmetných dohôd vyšší ako v rokoch 2022 a 2023, ale tento vyšší počet v rokoch 2020 a 2021 bol ovplyvnený pandemiou COVID-19, keď v roku 2020 bolo za účelom testovania zamestnaných 52 dohodárov (t.j. 38 % z celkového počtu uzavretých dohôd) a v roku 2021 to bolo až 135 dohodárov (t.j. 69 % z celkového počtu uzavretých dohôd).

Ako je vidieť z porovnania údajov uvedených v tabuľkách č. 1 a č. 2, tak aj napriek rastúcemu trendu v uzatváraní dohôd, bol vývoj výdavkov na odmeny dohodárov v podstate vyrovnaný, pretože vyššia suma v roku 2021, bola znova priamoúmerne spojená s vysokým počtom dohodárov (135) zamestnaných najmä v súvislosti s pandemiou COVID-19, t.j. za účelom výpomoci pri testovaní.

Mesto Trebišov nemalo v kontrolovanom období uzavreté dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru z grantov EÚ. V roku 2020 a roku 2021 uzavrelo jednu dohodu o pracovnej činnosti na projektový manažment Nórske fondy - klima.sk. Najviac dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo uzavretých na tieto práce / činnosti: doručovanie oznámení o čase a mieste konania volieb, zabezpečenie organizačnej a technickej prípravy volieb, doručovanie zásielok správcu dane - rozhodnutí o poplatku za odpady a dane z nehnuteľností, recitácia, spev a hudobný doprovod pri občianskych obradoch (sobáše, oslavy a pod.), obsluha šatňových priestorov, testovanie COVID-19, zabezpečenie a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia, vytváranie choreografie a vedenie detského ľudového súboru, obsluhu na energetickom zariadení, spravovanie denného centra.

NKÚ SR preveril rozpočtovanie výdavkov na mzdy zamestnancov v TPP a na odmeny zamestnancov zamestnaných na základe dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a zistil, že v kontrolovanom období dochádzalo k ich každoročným úpravám a k rozdielnemu skutočnému čerpaniu oproti schválenému rozpočtu mesta Trebišov. K navyšovaniu finančných prostriedkov dochádzalo najmä pri výdavkoch na dohody vykonávané mimo pracovného pomeru. Konkrétne údaje o skutočne čerpaných finančných prostriedkoch mesta Trebišov sú uvedené v nasledujúcej tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 Skutočné čerpanie rozpočtu na mzdy zamestnancov v TPP a na odmeny dohodárov (v eur).

Rok	2020	2021	2022	2023	2024
Podpoložka rozpočtu					
610 Mzdy – zamestnanci v trvalom pracovnom pomere	2 481 445,65	2 265 616,89	2 286 779,41	2 488 057,14	2 634 293,62
637027 – Odmeny zamestnancov mimo pracovného pomeru (dohodári)	55 084,13	122 386,84	50 036,80	54 098,08	58 198,42
% podiel odmien zamestnancov mimo pracovného pomeru na celkových mzdových výdavkoch	2,22 %	5,40 %	2,19 %	2,17 %	2,21 %

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Analýzou údajov uvedených v tabuľke č. 3 bol zistený trend iba mierneho zvyšovania výdavkov na mzdy zamestnancov v TPP a na odmeny zamestnancov zamestnaných na základe dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Z priemeru sa vymyká rok 2021, a to v dôsledku pandémie COVID-19, keď mesto uzavrelo až 135 dohôd za účelom testovania ochorenia. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov na odmeny dohodárov za celé kontrolované obdobie (päť rokov), predstavovalo celkovú sumu 339 804,27 eur. Z porovnania celkových súm uvedených v tabuľke č. 2 a tabuľke č. 3 vyplýva, že mesto Trebišov na odmeny dohodárov, čerpalo v skutočnosti menej finančných prostriedkov ako dohodlo pri uzatváraní dohôd.

Kontrolou, či mesto Trebišov malo v kontrolovanom období vypracovaný interný predpis upravujúci uzatváranie dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo zistené, že mesto nemalo prijatý žiaden interný predpis upravujúci postup pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, ani obdobné predpisy, napr. vnútorné predpisy týkajúce sa zabezpečovania ľudských zdrojov, odmeňovania zamestnancov, evidencie dochádzky, a pod.

Preverovaním bolo zistené, že mesto Trebišov uzatváralo v kontrolovanom období dohody len výnimočne, a to najmä v prípadoch kedy bolo neúčelné a neefektívne uzavrieť riadny pracovný pomer, resp. si daná pracovná úloha nevyžadovala mať uzatvorený pracovný pomer na 100 % úväzok a taktiež v prípadoch kedy z pracovnej zmluvy pri jej ukončení by mohli voči mestu vzniknúť nároky na odstupné prípadne odchodné.

Mesto Trebišov pri uzatváraní dohôd o vykonaní práce postupovalo nasledovne:

- ako prvé identifikovalo pracovnú úlohu, ktorá nebola vykonateľná v rámci stálych zamestnancov mesta, buď z časových alebo odborných dôvodov,
- po identifikácii nasledoval návrh vedúceho oddelenia smerovaný nadriadeným, ktorý obsahoval vybraného potencionálneho zamestnanca (ktorý by bol schopný po časovej a odbornej stránke pracovnú úlohu splniť) a návrh potencionálnej odmeny za vykonanie práce alebo pracovnej činnosti,
- návrh vedúceho zamestnanca na uzavretie dohody a potencionálneho zamestnanca posúdili a schválili, alebo zamietli: prednosta mestského úradu a primátor mesta,
- po schválení potencionálneho zamestnanca a podmienok, za ktorých sa práca bude vykonávať nasledovalo overenie dohodnutej odmeny na finančnom oddelení v rámci klasickej finančnej kontroly a pokyn prednostu mesta pre personálny referát na uzavretie dohody,
- posledným krokom bolo samotné uzatvorenie dohody a výkon práce – vykonanie dohodnutej pracovnej úlohy,
- výkon práce – vykonanie dohodnutej pracovnej úlohy kontroloval poverený, zodpovedný vedúci zamestnanec mesta, ktorý dohliadal na plnenie pracovnej úlohy, dochádzku a taktiež požadovaný výsledok,
- dohody o vykonaní práce boli ukončované po splnení úlohy, uplynutím času na ktorý bola dohoda uzatvorená, alebo aj na návrh zodpovedného vedúceho zamestnanca.

Výsledok vyššie uvedeného preverenia preukázal, že mesto Trebišov nemalo v kontrolovanom období prijatý jednotný postup pri uzatváraní dohôd, tzn. - interný predpis, ktorý by obsahoval kritériá, na základe ktorých by sa vyhodnocovala výnimočnosť v zmysle Zákonníka práce, ktorý by obsahoval, napríklad výber / definovanie úloh, prác alebo činností, ktoré môže, resp. bude mesto Trebišov zabezpečovať prostredníctvom dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru a tiež odmeňovanie zamestnancov – dohodárov.

Odporúčanie č. 1:

Prijať interný predpis, ktorý by obsahoval postup mesta Trebišov pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, najmä práva a povinnosti zodpovedných zamestnancov, kritéria na základe ktorých by sa posudzovala výnimočnosť v zmysle Zákonníka práce a tiež odmeňovanie zamestnancov zamestnaných na základe dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru (dohodárov).

Predmetom tejto kontroly bolo preveriť postup mesta Trebišov pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, najmä dodržiavanie povinností mesta vyplývajúce zo Zákonníka práce, ale aj plnenie podmienok dohodnutých v dohodách o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru.

NKÚ SR preveril uvedený predmet kontroly na vzorke vybraných dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Vzorka bola vybraná na základe vopred stanovených kritérií, medzi ktoré patrili najmä: najvyššia suma odmeny, opakujúce sa dohody a súbeh dohody s TPP. Na základe vymenovaných kritérií bolo na kontrolu vybraných 58 dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, uzavretých v kontrolovanom období rokov 2020 – 2024. Konkrétne údaje a informácie o vybraných dohodách, uvádzame v nasledujúcich kapitolách 1.3, 1.4 a 1.5, tohto protokolu o výsledku kontroly.

1.2 Preverenie splnenia povinností kontrolovaného subjektu pri vedení evidencie uzatvorených dohôd

Kontrolovaný subjekt bol podľa Zákonníka práce povinný viesť evidenciu dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v poradí, v akom boli uzatvorené. Kontrolou, či mesto plnilo uvedenú povinnosť v kontrolovanom období bolo zistené, že evidenciu dohôd viedlo elektronicky v IS CORA GEO Informačný systém samosprávy v poradí, v akom boli uzatvorené. V uvedenom IS mesto evidovalo: číslo dohody, dátum vzniku, dátum zániku, dátum vyradenia, meno a priezvisko dohodára a typ dohody.

V rámci kontroly evidencie bolo identifikovaných niekoľko prípadov, ktoré sa vymykali zo zoznamu uzavretých dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, a to množstvom dohôd uzavretých s tým istým dohodárom, alebo sumou odmeny. Napríklad dvaja zamestnanci mesta Trebišov v TPP mali v kontrolovanom období uzavretých dvakrát viac dohôd, ako všetci ostatní, konkrétne jeden zamestnanec v TPP mal uzavretých spolu 24 dohôd na základe ktorých mu boli vyplatené odmeny v celkovej sume 18 139,55 eur, druhý zamestnanec v TPP mal uzavretých spolu 20 dohôd a boli mu vyplatené odmeny v celkovej sume 13 105,59 eur. Na druhej strane, ako príklad, bol vybraný jeden prípad, keď dohodárovi bola na základe jednej jedinej dohody vyplatená odmena 14 760,00 eur.

1.3 Dohody o vykonaní práce

Mesto Trebišov malo v kontrolovanom období uzatvorených 534 dohôd o vykonaní práce. Z uvedeného celkového počtu bola na kontrolu vybraná vzorka v počte 21 dohôd o vykonaní práce. Pri výbere vzorky sa prihliadalo na rôznorodosť činností, uzatváranie dohôd s tými istými dohodármi, súbeh TPP a dohody, uzatváranie dohôd v súvislosti s pandemiou COVID-19 a najvyššie vyplatené odmeny. Konkrétne bola na kontrolu vybraná vzorka dohôd o vykonaní práce uvedená v nasledujúcej tabuľke č. 4.

Tabuľka č. 4 Základné údaje o dohodách o vykonaní práce, vybraných na kontrolu.

Dohoda evid. číslo	Trvanie		Odmena v eur	Dohodnutá činnosť
	od	do		
7218	27.11.2020	12.02.2021	2 300,00	elektronické sčítavanie domov a bytov
7019	13.03.2020	14.04.2020	1 313,40	doručovanie zásielok správcu dane a dane z nehnuteľností výmery poplatkov za odpad
7147	31.10.2020	01.11.2020	430,32	testovanie COVID-19
7156	31.10.2020	01.11.2020	287,71	testovanie COVID-19
6721	04.03.2020	24.03.2020	278,00	vypracovanie dokumentácie a realizácie verejného obstarávania na zákazku veľkonočná dekorácia
7463	22.06.2021	30.06.2021	2 590,03	zrealizovanie prác v rámci projektu a obnovy mestskej plavárne Trebišov
7352	06.02.2021	28.02.2021	2 400,08	testovanie COVID-19
7342	06.02.2021	28.02.2021	2 100,89	testovanie COVID-19
7316	06.02.2021	28.02.2021	367,87	testovanie COVID-19
7518	04.08.2021	15.09.2021	356,37	verejné obstarávanie na zabezpečenie zneškodnenia odpadu
7660	12.03.2022	13.04.2022	1 928,40	doručovanie zásielok správcu dane výmery poplatkov za odpad a dane z nehnuteľností

8267	12.12.2022	16.12.2022	615,00	hudobný doprovod pri občianskych sobášoch
7663	21.03.2022	31.03.2022	500,00	poradensko-konzultačná činnosť a administratívne úkony súvisiace s prípravou a vypracovaním konsolidovanej finančnej analýzy projektu „Trebišov-Milhostov – Kanalizácia“
8266	12.12.2022	16.12.2022	375,00	hudobný doprovod - spev
8143	3.10.2022	31.10.2022	210,00	pomocné práce pre voľby do komunálnych volieb a VÚC
8453	17.03.2023	06.04.2023	2 688,80	doručovanie zásielok správcu dane výmery poplatkov za odpad a dane z nehnuteľností
8928	12.12.2023	19.12.2023	200,00	upratovanie zasadacích miestností
8460	17.03.2023	06.04.2023	82,00	doručovanie zásielok správcu dane výmery poplatkov za odpad a dane z nehnuteľností
9625	21.10.2024	31.12.2024	1 430,00	zabezpečenie obstarania služieb pre prevádzku a údržbu informačných systémov mesta Trebišov a v zabezpečení obstarania mechanicko-biologickej úpravy a uloženia komunálneho odpadu
8959	02.01.2024	09.02.2024	1 023,50	upratovanie zasadacích miestností
9656	23.12.2024	31.12.2024	600,00	vypracovanie projektovej dokumentácie – výstavba detského ihriska v meste Trebišov

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Z ustanovenia § 223 ods. 1 Zákonníka práce vyplýva základná a zásadná podmienka na uzatváranie dohôd, t.j. že zamestnávateľ môže výnimočne uzatvárať s fyzickými osobami dohody na plnenie svojich úloh alebo na zabezpečenie svojich potrieb, teda len vo výnimočných prípadoch (mimoriadne, nepravidelne, výnimka z bežného zamestnávania / bežnej pravidelnej práce).

Preverovaním splnenia uvedenej podmienky výnimčnosti v prípade dohôd o vykonaní práce bolo zistené, že 17 dohôd o vykonaní práce bolo uzavretých na nepravidelné činnosti, vyskytujúce sa mimoriadne, pri ktorých by bolo neehospodárne uzavrieť pracovnú zmluvu. Jednalo sa napr. o doručovanie zásielok mesta, ako správcu dane, testovanie COVID-19, elektronické sčítavanie a iné. Z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný subjekt v tomto prípade splnil podmienku výnimčnosti, ako to ukladal Zákonník práce. Avšak v dvoch prípadoch pri dohodách o vykonaní práce č. 8928 a č. 8959 bolo zistené, že sa jednalo o vykonanie práce spočívajúcej v upratovaní zasadacích miestností v budove Mestského úradu, pričom obdobnú činnosť podľa predložených pracovných náplní zabezpečovalo v čase vykonania prác v zmysle dohody o vykonaní práce č. 8928 ďalších osem zamestnancov prijatých do TPP na pozíciu „upratovačka“ a v čase vykonania prác v zmysle dohody o vykonaní práce č. 8959 ďalších deväť takýchto zamestnancov. V ďalšom prípade pri dohode o vykonaní práce č. 6721 sa jednalo o zabezpečenie vypracovania dokumentácie a realizáciu verejného obstarávania na zákazku veľkonočná svetelná dekorácia (zákazka s nízkou hodnotou). Podľa predložených pracovných náplní zamestnancov mesta v TPP bolo zistené, že takúto činnosť zabezpečoval v kontrolovanom období zamestnanec na referáte verejného obstarávania. Zámerom NKÚ SR bolo preverenie, či predmetná zákazka bola / nebola v pláne verejného obstarávania referátu verejného obstarávania, ale bolo zistené, že mesto Trebišov nemalo v kontrolovanom období plán verejného obstarávania. Pri dohode o vykonaní práce č. 8143, ktorá bola uzavretá so zamestnancom v TPP mesta Trebišov za účelom vykonania pomocných prác pre voľby do orgánov samosprávnych krajov a do orgánov samosprávy. Po preverení predloženej náplne práce (Dodatok k pracovnej zmluve č. 2/2015 z 30.09.2015) príslušného zamestnanca bolo zistené, že náplňou práce zamestnanca bola okrem iného zodpovednosť za prípravu a realizáciu volieb do orgánov samosprávy obcí, Košického samosprávneho kraja, volieb do Národnej rady SR, volieb prezidenta SR a vyhláseného referenda. Z uvedeného vyplýva, že predmetná dohoda o vykonaní práce č. 8143 bola uzavretá na obdobnú činnosť ako mal zamestnanec v TPP.

V predloženej dokumentácii ku kontrolovanej vzorke dohôd o vykonaní práce nebola o posudzovaní výnimčnosti žiadna zmienka.

Na základe vyššie uvedeného možno konštatovať, že mesto pri uzatvorení dohôd o vykonaní práce č. 6721, 8143, 8928, 8959, neposudzovalo výnimočnosť a vykonanie prác ktoré boli predmetom týchto dohôd o vykonaní práce mohlo mesto Trebišov zabezpečiť vlastnými zamestnancami v TPP.

Kontrolné zistenie č. 1:

Mesto Trebišov pri uzatvorení dohôd o vykonaní práce č. 6721, 8143, 8928, 8959 porušilo § 223 ods. 1 Zákonníka práce, tým že nedodržalo podmienku výnimočnosti.

Kontrolné zistenie č. 2:

Mesto Trebišov tým, že uzavrelo dohody o vykonaní práce č. 6721, 8143, 8928, 8959 na vykonanie prác, ktoré podľa náplni prác vykonávali zamestnanci mesta v TPP, tzn. vedelo vykonanie prác dohodnutých v dohodách zabezpečiť vlastnými zamestnancami v TPP, vynaložilo verejné finančné prostriedky ne hospodárne, čím porušilo § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Porušenie zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy bolo zistené aj pri dohodách o vykonaní práce č. 7463 a 9625, pri ktorých mesto preukázalo odovzdanie výsledku práce dohodárom iba čiastočne, ďalej pri dohodách o vykonaní práce č. 7663 a č. 9656 kde mesto nepreukázalo odovzdanie výsledku práce vôbec a pri dohode o vykonaní práce č. 6721, kde došlo k zrušeniu procesu verejného obstarávania ktorý bol predmetom dohody, a aj napriek uvedeným sporným momentom, mesto vo všetkých uvedených prípadoch vyplatilo dohodárom odmeny v plnej dohodnutej sume.

Kontrolné zistenie č. 3:

Mesto Trebišov tým, že pri dohodách o vykonaní práce č. 7463, 9625, preukázalo odovzdanie výsledku práce dohodárom iba čiastočne a pri dohodách o vykonaní práce č. 7663 a č. 9656 vôbec, a aj napriek tomu vyplatilo dohodárom odmeny v plnej dohodnutej sume, nepreukázalo hospodárne a účinné použitie verejných finančných prostriedkov, čím porušilo § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a tým aj finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) citovaného zákona, pretože mesto nepreukázalo prevzatie práce od dohodárov v dohodnutom čase, množstve a dohodnutej kvalite, a nepreukázalo ani dosiahnutie plánovaného výsledku vzhľadom na použité verejné financie.

Kontrolné zistenie č. 4:

Mesto Trebišov pri dohode o vykonaní práce č. 6721, kde došlo k zrušeniu procesu verejného obstarávania ktorý bol predmetom dohody a následne vyplatilo dohodárovi odmenu v plnej sume, v zmysle dohodnutých podmienok, nepostupovalo v zmysle § 226 ods.4 Zákonníka práce, pretože mohlo po prerokovaní so zamestnancom odmenu primerane znížiť, ak vykonaná práca nezodpovedala dohodnutým podmienkam. Zároveň, tým mesto porušilo § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, nakoľko vynaložilo finančné prostriedky ne hospodárne, neefektívne a neúčinne.

Kontrolou dodržiavania povinností vyplývajúcich zo Zákonníka práce bolo ďalej zistené, že všetky dohody o vykonaní práce boli uzatvorené písomne a obsahovali všetky náležitosti v zmysle § 226 ods. 2 Zákonníka práce. V predmetných dohodách bola vymedzená pracovná úloha, dohodnutá odmena za jej vykonanie, doba v ktorej sa má pracovná úloha vykonať a rozsah práce. Zároveň bol dohodnutý rozsah pracovnej úlohy na maximálne 350 hodín v kalendárnom roku a neboli uzavreté na viac ako 12 mesiacov, konkrétne boli uzavreté najviac na tri mesiace.

Dodržanie dohodnutého rozsahu pracovnej úlohy vyplývajúceho z dohody o vykonaní práce bolo možné reálne preveriť iba pri troch dohodách o vykonaní práce č. 7663, 8928, 8959, nakoľko iba pri týchto uvedených dohodách boli predložené mesačné výkazy, prípadne pracovné výkazy, v ktorých bola zaznamenaná doba a dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala. Pri ostatných uzatvorených dohodách o vykonaní práce nebolo možné reálne preveriť splnenie dohodnutej pracovnej úlohy, nakoľko kontrolovaný subjekt nepredložil relevantné doklady preukazujúce túto skutočnosť. Konkrétne sa jednalo o dohody o vykonaní práce č. 7218, 7019, 7147, 7156, 6721, 7463, 7352, 7342, 7316, 7518, 7660, 8267, 8266, 8143, 8453, 8460, 9625, 9656.

Preverovaním vykonania dohodnutej práce v dohodnutej dobe, uvedenej v príslušnej dohode o vykonaní práce bolo z celkového počtu (vzorky) 21 dohôd o vykonaní práce identifikované, že v dvoch prípadoch sa doba uvedená v príslušnej dohode o vykonaní práce nezhodovala, resp. nebola identická ako doba uvedená vo výkaze práce dohodára. Preverovaním bolo zistené, že vykonanie dohodnutej práce bolo uskutočnené aj na inom právnom základe, a to na základe uzavretých zmlúv o umeleckom výkone, kde bolo dohodnuté, že predvedenie umeleckého výkonu bude vykonané podľa požiadaviek mesta Trebišov ako objednávateľa za odmenu na konci roka na základe dohody.

Na základe dokladov predložených kontrolovaným subjektom a ich kontrolou bolo ďalej zistené, že mesto Trebišov zanedbalo dodržiavanie dohodnutých podmienok, pretože z celkového počtu 21 kontrolovaných dohôd o vykonaní práce, predložilo doklady preukazujúce odovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej úlohy zamestnávateľovi v zmysle uzatvorenej dohody iba v šiestich prípadoch. V ďalších troch prípadoch bolo odovzdanie vykonania práce v zmysle uzatvorenej dohody preukázané iba čiastočne, nakoľko nezahŕňalo odovzdanie splnenia pracovných úloh v celom rozsahu. Až v 12 prípadoch kontrolovaný subjekt nepredložil žiadne doklady o odovzdaní výstupu – pracovnej úlohy, tzn. nepreukázal odovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej úlohy zamestnávateľovi v zmysle uzatvorenej dohody o vykonaní práce.

Kontrolné zistenie č. 5:

Mesto Trebišov porušilo § 224 ods. 2 písm. c) Zákonníka práce, tým že zanedbalo kontrolu dodržiavania dohodnutých podmienok, pretože pri dohodách o vykonaní práce č. 7218, 7463, 9625 nepreukázalo v celom rozsahu odovzdanie výstupu z vykonanej práce, vyplývajúcej z dohodnutej pracovnej úlohy v zmysle uzatvorenej dohody a pri dohodách o vykonaní práce č. 7147, 7156, 7352, 7342, 7316, 8267, 7663, 8266, 8143, 8928, 8959, 9656 nepredložilo žiadne doklady preukazujúce odovzdanie výstupu z vykonanej práce vyplývajúcej z dohodnutej pracovnej úlohy v zmysle uzatvorenej dohody.

V zmysle § 226 ods. 4 Zákonníka práce účinného v kontrolovanom období bola odmena za vykonanie pracovnej úlohy „splatná po dokončení a odovzdaní práce. Medzi účastníkmi možno dohodnúť, že časť odmeny bude splatná už po vykonaní určitej časti pracovnej úlohy.“ Preverovaním splnenia uvedenej povinnosti bolo zistené, že mesto Trebišov malo v dohodách o vykonaní práce túto predmetnú povinnosť upravenú tak, že zamestnancovi mala byť odmena vyplatená po zrealizovaní pracovných úloh vo výplatnom termíne zamestnávateľa, prípadne najneskôr do 30 dní po riadnom vykonaní práce. Kontrolou predložených účtovných dokladov bolo zistené, že splatnosť odmeny stanovená v Zákonníku práce a dohodnutá v dohodách o vykonaní práce bola dodržaná.

Na základe uzatvorených dohôd bol kontrolovaný subjekt podľa § 224 ods. 2 písm. b) Zákonníka práce povinný „oboznámiť zamestnancov s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci“. Mesto Trebišov predložilo doklady, ktorými preukázalo, že všetci dohodári zamestnaní na základe dohôd o vykonaní práce boli oboznámení s právnymi predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci podľa zákona o BOZP na prácu nimi vykonávanú v rozsahu ako to ukladal zákon.

Mesto Trebišov bolo ďalej povinné:

- Poskytnúť zamestnancom za vykonanú prácu dohodnutú odmenu a dodržiavať ostatné dohodnuté podmienky.

Kontrolou predložených dokladov v súvislosti s dohodami o vykonaní práce bolo zistené, že mesto vyplácalo za dohodnuté vykonanie práce dohodnutú odmenu. Na základe predložených účtovných záznamov (návrhov na odmenu, platobných poukazov, účtovných dokladov a bankových výpisov) bolo zistené, že všetkým dohodárom, bolo zo strany mesta poskytnuté finančné plnenie tak ako bolo dohodnuté v dohodách o vykonaní práce.

- Viest' evidenciu pracovného času zamestnancov - dohodárov, ktorí vykonávali prácu na základe dohody o vykonaní práce tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.

Preverovaním, či kontrolovaný subjekt viedol evidenciu vykonanej práce u zamestnancov – dohodárov, ktorí vykonávali prácu na základe dohôd o vykonaní práce v súlade so Zákonníkom práce, bolo zistené, že mesto Trebišov nevedlo evidenciu vykonanej práce ako to ukladal Zákonník práce. Kontrolovaný subjekt evidoval iba dátum alebo časový úsek, kedy dohodár prácu vykonával, prípadne evidoval vykonanie práce bez uvedenia jednotlivých dní a zaznamenani dĺžky časového úseku.

Kontrolné zistenie č. 6:

Mesto Trebišov porušilo § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce tým, že nevedlo evidenciu vykonanej práce zamestnancov - dohodárov, ktorí vykonávali prácu pre mesto na základe dohôd o vykonaní práce, tak aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.

- Vykonanie základnej finančnej kontroly pred uzatvorením dohody a pri vyplatení dohodnutej odmeny za vykonanú prácu v zmysle § 7 zákona o finančnej kontrole.

Preverenie splnenia uvedenej povinnosti na základe predložených dokladov bolo zistené, že pri dohode o vykonaní práce č. 6721 vykonal základnú finančnú kontrolu iba jeden zo zodpovedných zamestnancov, tzn. základná finančná kontrola nebola vykonaná všetkými oprávnenými zamestnancami mesta Trebišov. Zároveň takto vykonaná kontrola, nespĺňala náležitosti vyplývajúce zo zákona o finančnej kontrole, nakoľko bolo kontrolou zistené, že nedošlo k overeniu súladu so zmluvami uzatvorenými orgánom verejnej moci, s rozhodnutiami vydanými na základe osobitných predpisov a s vnútornými predpismi, tak ako to ukladal zákon o finančnej kontrole. Ďalej bolo zistené, že pri dohodách o vykonaní práce č. 7316, 7342 a 7352 vykonalo mesto Trebišov základnú finančnú kontrolu deň po ich uzavretí, tzn. deň po uskutočnení finančnej operácie. Pri ostatných 17 dohodách o vykonaní práce bola základná finančná kontrola vykonaná úplne a pred ich uzatvorením.

Kontrolné zistenie č. 7 :

Mesto Trebišov porušilo:

- § 7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole tým, že pred uzavretím dohody č. 6721, neoverilo súlad tejto finančnej operácie so všetkými skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole, pretože posúdilo len súlad s rozpočtom mesta a právnymi predpismi. Citované ustanovenie Zákonníka práce porušilo aj tým, že pri dohodách o vykonaní práce č. 7316, 7342 a č. 7352 vykonalo základnú finančnú kontrolu deň po ich uzavretí,
- § 7 ods. 2 zákona o finančnej kontrole tým, že pred uzavretím dohody č. 6721 vykonalo základnú finančnú kontrolu iba jedným zodpovedným zamestnancom, tzn. nevykonalo základnú finančnú kontrolu oprávnenými osobami, ako to ukladal citovaný zákon.

Preverovaním vykonávania základnej finančnej kontroly bolo tiež zistené, že kontrolovaný subjekt vykonal základnú finančnú kontrolu pred každým vyplatením dohodnutých odmien za vykonanú prácu.

1.4 Dohody o pracovnej činnosti

Mesto Trebišov malo v kontrolovanom období uzavretých spolu 136 dohôd o pracovnej činnosti. Z uvedeného počtu bola na kontrolu vybraná vzorka v počte 26 dohôd o pracovnej činnosti. Pri výbere vzorky sa prihliadalo na rôznorodosť činnosti, uzatváranie dohôd s tými istými dohodármi, súbeh TPP a dohody, uzatváranie dohôd v súvislosti s pandemiou COVID-19 a najvyššie vyplatené odmeny. Konkrétne bola na kontrolu vybraná vzorka dohôd o pracovnej činnosti uvedená v nasledujúcej tabuľke č. 5.

Tabuľka č. 5 Základné údaje o dohodách o pracovnej činnosti, vybraných na kontrolu.

Dohoda evid. číslo	Trvanie		Odmena v eur	Dohodnutá činnosť
	od	do		
7222	01.12.2020	31.01.2021	1 604,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk
7223	01.12.2020	31.01.2021	1 604,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk
7231	01.12.2019	30.11.2020	1 712,30	zabezpeč. a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
7221	01.12.2020	31.01.2021	1 604,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk
7122	01.11.2020	31.10.2021	2 852,00	poradenská činnosť k spusteniu prevádzky mestskej plavárne
7310	01.03.2021	31.03.2021	1 279,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk

7308	01.03.2021	31.03.2021	853,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk
7307	01.03.2021	31.03.2021	853,00	projektový manažment - Nórske fondy klima.sk
7225	01.12.2020	30.11.2021	1 559,50	zabezpeč. a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
dodatok č. 1 k 7122	01.11.2020	31.10.2021	14 760,00	poradenská činnosť k spusteniu prevádzky mestskej plavárne
7578	01.12.2021	30.11.2022	1 892,50	zabezpečenie a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
7677	05.04.2022	31.03.2023	1 781,00	obsluhu na energetickom zariadení
7581	01.12.2021	30.11.2022	2 687,50	zabezpečenie a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
7637	14.03.2022	14.01.2023	6 870,22	koordinátor projektových činností
7760	13.07.2022	30.09.2022	679,00	zabezpeč. a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
7691	02.06.2022	28.06.2022	150,00	spravovanie denného centra
8886	09.11.2023	08.11.2024	87,50	spravovanie denného centra
8474	18.04.2023	18.04.2024	1 212,50	kronikárka mesta
8288	01.12.2022	30.11.2023	4 137,69	zabezpečenie a príprava projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia
8553	01.07.2023	31.08.2023	186,27	pomocné práce-príprava a zabezpečenie projekcie filmov a programov v mestskom amfiteátri
7749	01.07.2022	30.06.2023	300,00	spravovanie denného centra
8963	02.02.2024	30.09.2024	2 400,00	sekretárka primátora
9243	19.04.2024	19.04.2025	600,00	kronikárka mesta
9241	01.04.2024	01.04.2025	1 800,00	obsluha na energetickom zariadení
8964	02.02.2024	02.02.2025	3 000,00	koordinátor miestnej a preventívnej služby
9585	17.07.2024	07.08.2024	71,12	pomocné administratívne práce

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Kontrolovaný subjekt pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bol podľa § 223 ods. 1 Zákonníka práce povinný posudzovať výnimočnosť z hľadiska predmetu činnosti, tzn. predmet dohody (práce) mal mať charakter výnimočnosti. Tieto dohody nesmeli byť uzatvárané na úkor zamestnancov / zamestnávania v TPP.

Preverovaním splnenia uvedenej podmienky výnimočnosti pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo na vyššie vymenovanej vzorke dohôd zistené, že mesto Trebišov uzatvorilo dohody o pracovnej činnosti na nepravidelnú činnosť vyskytujúcu sa len raz za čas, a v tej dobe by nebolo hospodárne ani efektívne uzatvoriť pracovnú zmluvu so zamestnancom na TPP. Z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný subjekt splnil podmienku výnimočnosti, ako to ukladal Zákonník práce.

Kontrolou dodržiavania povinnosti vyplývajúcej zo Zákonníka práce bolo ďalej zistené, že všetky dohody o pracovnej činnosti boli uzatvorené písomne a obsahovali všetky zákonom stanovené náležitosti. Vo všetkých predmetných dohodách bol dohodnutý rozsah pracovnej činnosti maximálne 10 hodín týždenne, tzn. v súlade so Zákonníkom práce.

Kontrolou dodržania doby trvania uzatvorených dohôd o pracovnej činnosti, t.j. najviac na 12 mesiacov bolo zistené, že doba uvedená vo všetkých kontrolovaných dohodách o pracovnej činnosti neprekročila zákonom stanovený limit.

Jedným z bodov tejto kontroly bolo preveriť odovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej činnosti zamestnávateľovi v zmysle uzatvorených dohôd. Kontrolou bolo zistené, že Mesto Trebišov preukázalo odovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej činnosti iba pri 19 dohodách o pracovnej činnosti z celkového počtu 26 uzatvorených predmetných dohôd. V ďalších siedmich prípadoch odovzdanie výstupu nebolo kontrolovaných subjektom vôbec predložené.

Kontrolné zistenie č. 8:

Mesto Trebišov porušilo § 224 ods. 2 písm. c) Zákonníka práce tým, že pri dohodách o pracovnej činnosti č. 7222, 7223, 7221, 7122, 7310, 7308, a č. 7307 nepreukázalo odovzdanie výstupu vyplývajúceho z dohodnutej pracovnej činnosti v zmysle uzatvorených predmetných dohôd, tzn. zanedbalo dodržiavanie dohodnutých podmienok a ich kontrolu.

Ďalšou povinnosťou kontrolovaného subjektu podľa Zákonníka práce bolo oboznámiť dohodárov s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú. Mesto Trebišov predložilo doklady o tom, že všetci zamestnanci - dohodári boli oboznámení s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú.

Pri kontrole dohody o pracovnej činnosti č. 7691 bolo zistené, že Mesto Trebišov oboznámilo dohodára s predpismi BOZP a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu ním vykonávanú až v posledný deň výkonu pracovnej činnosti, čo bolo v rozpore so zákonom o BOZP.

Kontrolné zistenie č. 9:

Mesto Trebišov porušilo § 7 ods. 3 zákona o BOZP a § 224 ods. 2 písm. b) Zákonníka práce v prípade dohody o pracovnej činnosti č. 7691, pretože zamestnanca - dohodára neoboznámilo s predpismi na zaistenie BOZP a ostatnými vzťahujúcimi sa predpismi pri jeho prijatí.

Kontrolou predložených účtovných záznamov (účtovné doklady, bankové výpisy, zoznamy platobných poukazov) bolo zistené, že všetkým zamestnancom - dohodárom bolo zo strany kontrolovaného subjektu poskytnuté finančné plnenie tak ako bolo dohodnuté v dohodách o pracovnej činnosti a v súlade so Zákonníkom práce.

Preverovaním, či kontrolovaný subjekt viedol evidenciu pracovného času zamestnancov – dohodárov, ktorí vykonávali prácu na základe dohody o pracovnej činnosti v súlade so Zákonníkom práce – tzn. tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala, bolo zistené, že mesto Trebišov nevedlo evidenciu pracovného času, ako to ukladal Zákonník práce v šiestich prípadoch.

Kontrolné zistenie č. 10:

Mesto Trebišov porušilo § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce v prípade dohôd o pracovnej činnosti č. 7222, 7223, 7221, 7310, 7308 a 7307 tým, že nevedlo evidenciu pracovného času zamestnancov – dohodárov, ktorí pracovali pre mesto na základe týchto predmetných dohôd, tzn. tak aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec – dohodár vykonával prácu.

Kontrolou predložených dokladov k dohodám o pracovnej činnosti bolo zistené, že kontrolovaný subjekt vykonal základnú finančnú kontrolu pred uzatvorením každej dohody o pracovnej činnosti a tiež pred každým vyplatením dohodnutých odmien za vykonanú prácu v súlade so zákonom o finančnej kontrole.

1.5 Dohody o brigádnickej práci študentov

Mesto Trebišov malo v kontrolovanom období uzatvorených 11 dohôd o brigádnickej práci študentov. Na základe tohto zistenia (o malom celkovom počte) bola na kontrolu vybraná 100 % populácia / vzorka týchto dohôd aj napriek vopred stanoveným kritériám výberu, tzn. prihliadať najmä na rôznorodosť činnosti, uzatváranie dohôd s tými istými dohodármi, súbeh TPP a dohody, uzatváranie dohôd v súvislosti s pandemiou COVID-19 a na najvyššie vyplatené odmeny. Konkrétne boli na kontrolu vybrané a predložené dohody o brigádnickej práci študentov uvedené v nasledujúcej tabuľke č. 6.

Tabuľka č. 6 Základné údaje o dohodách o brigádnickej práci študentov, vybraných na kontrolu.

Dohoda evid. číslo	Trvanie		Odmena v eur	Dohodnutá činnosť
	od	do		
18559	12.12.2022	16.12.2022	425,00	recitácia pri občianskych sobášoch
18390	01.07.2023	01.07.2023	133,00	animátor na mestskom kúpalisku
18776	27.11.2023	30.11.2023	570,00	spev pri občianskych sobášoch
18774	27.11.2023	30.11.2023	325,00	hudobný doprovod pri občianskych sobášoch
18559	27.11.2023	30.11.2023	705,00	recitácia pri občianskych sobášoch
18775	27.11.2023	30.11.2023	300,00	spev pri občianskych slávnostiach
18776	26.11.2024	29.11.2024	525,00	spev pri občianskom sobáši
18971	26.11.2024	29.11.2024	360,00	hudobný doprovod pri občianskom sobáši
18774	26.11.2024	29.11.2024	340,00	hudobný doprovod pri občianskom sobáši
18559	26.11.2024	29.11.2024	445,00	recitácia pri občianskych slávnostiach
18775	26.11.2024	29.11.2024	390,00	spev pri občianskych slávnostiach

Zdroj údajov: mesto Trebišov

Tak ako v prípade uzatvárania dohôd o vykonaní práce a dohôd o pracovnej činnosti - postupe popísanom vyššie v kapitolách 1.3 a 1.4, tak aj pri uzatváraní dohôd o brigádnickej práci študentov bolo základnou povinnosťou mesta dodržať podmienku výnimočnosti pri ich uzatváraní, tzn. len vo výnimočných prípadoch (výnimka z bežného zamestnávania / bežnej pravidelnej práce, mimoriadne, nepravidelne).

Preverovaním splnenia uvedenej podmienky výnimočnosti v prípade dohôd o brigádnickej práci študentov bolo zistené, že všetky dohody so študentami boli uzatvorené na nepravidelné činnosti, vyskytujúce sa len raz za čas, a na ktoré by bolo ne hospodárne uzavrieť pracovnú zmluvu na TPP. Konkrétne išlo o činnosti, ako recitácia, spev a hudobný doprovod pri občianskych obradoch a oslavách (najmä: sobášoch, oslavách, pohreboch). Z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný subjekt v tomto prípade splnil podmienku výnimočnosti, ako to ukladal Zákonník práce.

Kontrolou dodržiavania povinnosti vyplývajúcich zo Zákonníka práce bolo ďalej, zistené, že všetky dohody o brigádnickej práci študentov boli uzatvorené písomne a obsahovali všetky náležitosti ustanovené v Zákonníku práce. Vo všetkých predmetných dohodách bol dohodnutý rozsah pracovnej činnosti do 20 hodín týždenne a boli uzatvorené na dobu určitú – v skontrolovaných prípadoch to bolo najviac na päť dní.

Kontrolou predložených dohôd o brigádnickej práci študentov, či ich neoddeliteľnou súčasťou bolo potvrdenie o štatúte žiaka strednej školy alebo potvrdenie o štatúte študenta dennej formy vysokoškolského štúdia bolo zistené, že prílohou každej dohody o brigádnickej práci študenta bolo potvrdenie o návšteve školy. V štyroch prípadoch bolo však zistené, že potvrdenia o návšteve školy boli k dohodám priložené až po ich uzavretí a nadobudnutí ich platnosti.

Konkrétne:

- K dohode o brigádnickej práci študenta č. 18390 uzatvorenej 30.06.2023 na obdobie od 01.07.2023 do 01.07.2023 bol doložený doklad o štatúte študenta zo dňa 17.07.2023, tzn., že predmetné potvrdenie o štatúte študenta bolo doložené k predmetnej dohode až po jej uzatvorení a až po jej skončení.
- K dohode o brigádnickej práci študenta č. 18776 uzatvorenej 24.11.2023 na obdobie od 27.11.2023 do 30.11.2023 bol doložený doklad o štatúte študenta zo dňa 30.11.2023, tzn., že predmetné potvrdenie o štatúte študenta bolo doložené k predmetnej dohode až po jej uzatvorení a až posledný deň jej trvania.
- K dohode o brigádnickej práci študenta č. 18774 uzatvorenej 24.11.2023 na obdobie od 27.11.2023 do 30.11.2023 bol doložený doklad o štatúte študenta zo dňa 30.11.2023, tzn., že predmetné potvrdenie o štatúte študenta bolo doložené k predmetnej dohode až po jej uzatvorení a až posledný deň jej trvania.
- K dohode o brigádnickej práci študenta č. 18559 uzatvorenej 24.11.2023 na obdobie od 27.11.2023 do 30.11.2023 bol doložený doklad o štatúte študenta zo dňa 30.11.2023, tzn., že predmetné potvrdenie o štatúte študenta bolo doložené k predmetnej dohode až po jej uzatvorení a až posledný deň jej trvania.

Kontrolné zistenie č. 11:

Mesto Trebišov uzatvorilo štyri dohody o brigádnickej práci študenta – konkrétne č. 18390, 18776, 18774 a č. 18559, bez toho, aby v čase ich uzatvorenia a nadobudnutia platnosti bolo ich neoddeliteľnou súčasťou potvrdenie o štatúte študenta dennej formy vysokoškolského štúdia, čím nedodržalo postup ustanovený v § 228, ods. 2 Zákonníka práce.

Zákonník práce účinný v kontrolovanom období ukladal, že odmena za vykonanú prácu je splatná a musela byť vyplatená najneskôr do konca kalendárneho mesiaca, ktorý nasledoval po mesiaci, v ktorom sa práca vykonala. Preverovaním splnenia uvedenej povinnosti bolo zistené, že mesto Trebišov malo v dohodách o brigádnickej práci študentov upravenú odmenu a jej výplatu nasledovne: „Zamestnávateľ za vykonanie dohodnutých prác poskytnúť zamestnancovi odmenu, a to podľa dohody vo výške Táto odmena je splatná najneskôr do 15. dňa mesiaca, ktorý nasleduje po mesiaci, v ktorom sa práca vykonala, a to bezhotovostne na bankový účet zamestnanca.“ Kontrolou predložených účtovných dokladov bolo zistené, že termín výplaty odmeny, stanovený v Zákonníku práce a dohodnutý v dohodách o brigádnickej práci študentov bol dodržaný.

Na základe uzatvorených dohôd o brigádnickej práci študentov bol kontrolovaný subjekt podľa Zákonníka práce ďalej povinný najmä:

- Oboznámiť zamestnancov - dohodárov s predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci.

Kontrolovaný subjekt predložil doklady o tom, že všetci dohodári – študenti boli oboznámení s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú. Z predložených záznamov zo školenia a podpísaných prezenčných listín bolo identifikované, že všetci dohodári – študenti boli oboznámení s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú v prvý deň trvania dohody.

- Poskytnúť zamestnancom za vykonanú prácu dohodnutú odmenu a dodržiavať ostatné dohodnuté podmienky.

Takmer všetky dohody o brigádnickej práci študentov (okrem jednej) boli uzatvorené na činnosti súvisiace s občianskymi obradmi (sobáše, oslavy, pohreby), konkrétne na činnosti ako: recitácia, spev a hudobný doprovod. Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že mesto vyplácalo za dohodnutú prácu dohodnutú odmenu.

Pri prácach / výkonoch súvisiacich s občianskymi obradmi bola odmena v dohodách o brigádnickej práci študentov dohodnutá v zmysle Smernice pre činnosť Zboru pre občianske záležitosti pri Mestskom zastupiteľstve v Trebišove, schválenej uznesením Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 46/2012 zo dňa 25.04.2012. Predmetná smernica upravovala sumu (výšku) odmeny za jednotlivé výkony, ako aj paušálny príspevok, nasledovne:

- Výška odmeny za účinkovanie pri občianskom sobáši: sobášiaci 15,00 eur, recitácia 10,00 eur, spev 15,00 eur, hudobný doprovod 15,00 eur a uvádzanie 10,00 eur;
- Výška odmeny za účinkovanie pri rozlúčke so zosnulým (občianskom pohrebe): 1. príhovor 15,00 eur, 2. príhovor 12,00 eur, recitácia 10,00 eur, spev 10,00 eur a hudobný doprovod 10,00 eur;
- Výška odmeny za účinkovanie v pamätné dni, slávnosti a ďalšie občianske obrady: príhovor 15,00 eur, recitácia 10,00 eur, spev 15,00 eur a hudobný doprovod 15,00 eur, ceremoniál a uvádzanie 10,00 eur.

Ďalej predmetná smernica upravovala aj sumu ročného paušálneho príspevku účinkujúcim ženám a mužom, nasledovne:

- paušálny príspevok na úpravu zovňajšku a ošatenie pre ženy v celkovej sume 285,00 eur, a
- paušálny príspevok na úpravu zovňajšku a ošatenie pre mužov v celkovej sume 235,00 eur.

Kontrolou predložených účtovných záznamov (návrhov na odmenu, platobných poukazov, účtovných dokladov a bankových výpisov) bolo zistené, že všetkým dohodárom – študentom, bolo zo strany mesta poskytnuté plnenie tak ako bolo dohodnuté v dohodách o brigádnickej práci študentov.

- Ďalšou z povinností mesta bolo viesť evidenciu pracovného času zamestnancov - dohodárov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študenta tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.

Preverovaním, či kontrolovaný subjekt viedol evidenciu pracovného času zamestnancov / dohodárov - študentov, ktorí vykonávali prácu na základe dohôd o brigádnickej práci študenta v súlade so Zákonníkom práce, bolo zistené, že mesto Trebišov nevedlo evidenciu pracovného času týchto dohodárov – študentov vôbec. Kontrolovaný subjekt evidoval iba dátum, kedy dohodári – študenti vykonali dohodnutú pracovnú činnosť.

Kontrolné zistenie č. 12:

Mesto Trebišov porušilo § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce tým, že nevedlo evidenciu pracovného času zamestnancov - dohodárov, ktorí pracovali pre mesto na základe dohôd o brigádnickej práci študenta tak, ako to ukladalo uvedené ustanovenie, tzn. tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.

Kontrolou predložených dohôd o brigádnickej práci študentov, bolo tiež preverené a zistené, že kontrolovaný subjekt vykonal základnú finančnú kontrolu pred uzatvorením každej dohody o brigádnickej práci študentov a tiež pred každým vyplatením dohodnutých odmien za vykonanú prácu.

Mesto Trebišov do konca výkonu tejto kontroly NKÚ SR prijalo opatrenia ku kontrolným zisteniam č. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 a 12 vo forme:

- Pokynu primátora č. 1/2025 na dodržiavanie zákona v oblasti pracovnoprávnej legislatívy, účinného od 24.03.2025, ktorým primátor mesta nariadil s okamžitou platnosťou: „pri dohodách uzatváraných mimo pracovného pomeru viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov a dohody o pracovnej činnosti, tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, a viesť evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o vykonaní práce, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala. Zároveň nariaďujem evidovať výsledok práce tak, aby bolo v každom momente zrejmé, že k vykonaniu práce alebo pracovnej činnosti nespochybniteľné došlo. V oblasti ochrany a zdravia pri práci nariaďujem, aby boli zamestnanci bezpodmienečne oboznámení o predpisoch BOZP pred začatím vykonávania práce.“
- Pokynu primátora č. 2/2025 na dodržiavanie zákona v oblasti finančnej kontroly, účinného od 24.03.2025, ktorým primátor mesta nariadil s okamžitou platnosťou: „vykonávať finančnú kontrolu tak, aby jej výkon vždy predchádzal samotnej finančnej operácii a aby bola vždy vykonaná kontrola súladu finančnej operácie s rozpočtom mesta a právnymi predpismi a aby bola vždy vykonaná všetkými oprávnenými osobami.“

2. Vyhodnotiť opodstatnenosť a účelnosť využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

2.1 Preverenie opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru

Mesto Trebišov nemalo v kontrolovanom období prijatý žiaden interný predpis upravujúci postup pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, jeho prevereními a najmä zistenými skutočnosťami (uvedenými v kapitolách 1.3, 1.4 a 1.5 tohto protokolu o výsledku kontroly) bolo zistené, že Mesto Trebišov, uzatváralo v kontrolovanom období dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru najmä v prípadoch kedy bolo neúčelné a neefektívne uzavrieť riadny pracovný pomer – TPP, resp. si daná pracovná úloha (práca / činnosť) nevyžadovala uzatvoriť pracovný pomer na 100 % úväzok. Pri ich uzatváraní postupovalo mesto tak, že vedenie mesta identifikovalo pracovnú úlohu, ktorá nebola vykonateľná v rámci stálych zamestnancov mesta v TPP, buď z časových, odborných, ale najmä finančných dôvodov. Po uvedenej identifikácii nasledoval návrh vedúceho oddelenia smerovaný nadriadeným, ktorý obsahoval vybraného potencionálneho zamestnanca (uchádzača), ktorý by bol schopný

po časovej a odbornej stránke pracovnú úlohu splniť, a tiež návrh odmeny za vykonanie práce alebo pracovnej činnosti. Návrh vedúceho zamestnanca na uzavretie dohody, návrh potencionalneho zamestnanca a podmienok dohody (najmä finančných), posúdili a schválili, alebo zamietli: prednosta mestského úradu a primátor mesta.

Kontrolou opodstatnenosti a účelnosti využívania zamestnancov na dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bolo zistené:

- Pri dohodách o vykonaní práce:

Mesto Trebišov okrem dohôd o vykonaní práce č. 6721, 8143, 8928, 8959 uzatváralo dohody o vykonaní práce na také činnosti (práce), ktoré najmä z finančného hľadiska nebolo výhodné dohodnúť na základe pracovnej zmluvy na TPP. Jednalo sa napr. o doručovanie zásielok, testovanie COVID-19, elektronické sčítavanie obyvateľstva a podobné. Z uvedeného vyplýva, že ani jedna z vymenovaných činností nebola podobná pracovným pozíciám a opisom pracovných činností zamestnancov mesta Trebišov, zamestnaných v TPP.

Ako uvádzame v predchádzajúcom odseku, výnimkou boli štyri vymenované dohody, pretože pri dohodách o vykonaní práce č. 6721, 8143, 8928, 8959 bolo zistené, že sa predmet činnosti dohodnutý v dohodách zhoduje s náplňou práce (opisom činnosti) zamestnancov v TPP, tzn. že dohody boli uzatvorené neopodstatnene a mesto vedelo vykonanie prác dohodnutých v dohodách zabezpečiť vlastnými zamestnancami v TPP. Uvedené zistenie je konkrétnejšie popísané v kapitole 1.3 tohto protokolu o výsledku kontroly a vyhodnotené ako odchýlka od súladu v kontrolnom zistení č. 2.

Preverovaním opodstatnenosti využívania kmeňových zamestnancov kontrolovaného subjektu v TPP na vykonanie prác na základe dohôd o vykonaní práce, bolo zistené, že okrem štyroch dohôd uvedených v predchádzajúcom odseku bolo ich využívanie na činnosti na základe dohôd opodstatnené. Dôkazom sú napríklad dohody o vykonaní práce uzavreté za účelom zabezpečenia testovania pri pandémii COVID-19, ktoré bolo mesto Trebišov povinné obstaráť a zabezpečiť na základe nariadenia Vlády SR. Ďalej dohody o vykonaní práce uzavreté za účelom doručovania zásielok správcu dane, t.j. rozhodnutí o poplatku za komunálny odpad a dane z nehnuteľnosti, kde ich opodstatnenosť bola preukázaná úsporou finančných prostriedkov na poštovnom, ako aj tým, že zamestnanci mesta v TPP poznajú povinnosti pri takomto doručovaní, sú znali pomerov v meste a taktiež im je známe obyvateľstvo mesta.

Vykonávanie práce zamestnancami mesta Trebišov v TPP z časového hľadiska a ich využitie na vykonávanie prác na základe dohôd, bolo možné reálne preveriť iba v troch prípadoch. Konkrétne pri dohodách o vykonaní práce č. 7147, 7156, 7316, na základe ktorých boli však práce vykonávané cez víkend a teda využitie kmeňových zamestnancov v TPP bolo v danom prípade opodstatnené.

Odobzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej úlohy zamestnávateľovi v zmysle uzatvorenej dohody o vykonaní práce bolo riadne preukázané pri týchto šiestich dohodách: č. 6721, 7019, 7518, 7660, 8453, 8460. Z uvedených šiestich dohôd bol výsledok práce využitý mestom v piatich prípadoch, konkrétne pri dohodách o vykonaní práce č. 7019, 7518, 7660, 8453, 8460.

Naopak, pri dohodách o vykonaní práce č. 7463, 9625 bolo odobzdanie vykonania práce v zmysle uzatvorenej dohody preukázané iba čiastočne, ale bolo zistené, že aj tento čiastočný (neúplný) výsledok práce bol mestom ďalej v praxi využitý. Pri dohodách o vykonaní práce č. 7663 a č. 9656 kontrolovaný subjekt nepredložil odobzdanie výstupu z vykonanej práce vyplývajúcej z dohodnutej pracovnej úlohy v zmysle uzatvorenej dohody vôbec. Z uvedeného dôvodu nebolo možné preveriť využitie výsledku práce v praxi. V súvislosti s vyššie uvedenými prípadmi, keď mesto len čiastočne, alebo vôbec nepreukázalo odobzdanie výsledku práce dohodára, bolo zistené, že vo všetkých týchto prípadoch bola dohodárom vyplatená odmena v súlade s uzavretou dohodou, tzn. v plnej, dohodnutej sume. Uvedené zistenie bolo vyhodnotené ako odchýlka od súladu a je uvedené vyššie v kapitole 1.3 tohto protokolu o výsledku kontroly ako kontrolné zistenie č. 3.

Pri dohode o vykonaní práce č. 6721, ktorej výsledkom vykonania malo byť „vypracovanie a realizácia verejného obstarávania na zákazku veľkonočná svetelná dekorácia“ bolo zistené, že zo strany dohodára bola vypracovaná iba výzva na predloženie cenovej ponuky a následne oznámenie o zrušení procesu verejného obstarávania. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu dôvodom zrušenia predmetného obstarávania bola zmena okolností, ktorá nastala po vypuknutí pandémie COVID-19, najmä šetrenia verejných finančných prostriedkov a zákazu organizovania verejných akcií, čím by

sa výzdoba minula účinku v súvislosti nariaďovaním „lockdownov“. Z uvedeného vyplýva, že v tomto prípade nebol výsledok práce použitý pri ďalšej činnosti mesta. V súvislosti s tým, bolo ďalej zistené, že predmetná dohoda o vykonaní práce obsahovala okrem iného aj odsek / ustanovenie, podľa ktorého zamestnávateľ mohol odmenu primerane znížiť, ak vykonaná práca nezodpovedala dohodnutým podmienkam. Mesto Trebišov však dohodárovi vyplatilo odmenu v plnej výške, akoby prácu verejného obstarávania vykonal celú, v súlade s dohodou. Uvedené zistenie bolo vyhodnotené ako odchýlka od súladu a je uvedené vyššie v kapitole 1.3 tohto protokolu o výsledku kontroly ako kontrolné zistenie č. 4.

- Pri dohodách o pracovnej činnosti:

Preverovaním opodstatnenosti uzatvárania dohôd o pracovnej činnosti bolo zistené, že v kontrolovanom období boli uzatvorené vo všetkých prípadoch na nepravidelnú činnosť vyskytujúcu sa len raz za čas, tzn. nebolo by hospodárne ani efektívne uzatvárať pracovné zmluvy so zamestnancami na TPP. Jednalo sa najmä o pracovné činnosti projektového manažmentu pre Nórske fondy, zabezpečenie a prípravy projekcie filmov a programov v mestskom kine Slávia, poradenskú činnosť k spusteniu prevádzky mestskej plavárne, obsluhu na energetickom zariadení, spravovanie denného centra, či kronikárku mesta. Z uvedeného vyplýva, že ani jedna z vymenovaných činností nebola podobná pracovným pozíciám a opisom pracovných činností zamestnancov mesta Trebišov v TPP.

Kontrolou využívania kmeňových zamestnancov mesta Trebišov v TPP na činnosti na základe dohôd o pracovnej činnosti č. 7225, 7581, 8288, 7677, 9241, 7760, 8553, 8963, 8964 nebol zistený nesúlad v časovej realnosti vykonávania pracovných činností na základe dohôd a práce vykonávanej v TPP.

Preverovaním preukázateľnosti výsledku pracovnej činnosti dohodárov na základe dohôd o pracovnej činnosti bolo zistené, že kontrolovaný subjekt predložil doklady preukazujúce odovzdanie výstupu z dohodnutej pracovnej činnosti iba v 19 prípadoch z vybranej vzorky 26 dohôd o pracovnej činnosti. V ostatných siedmich prípadoch výsledok pracovnej činnosti dohodárov nebol kontrolovaným subjektom preukázaný, čím mesto Trebišov porušilo Zákoník práce, ako je uvedené vyššie v kapitole 1.4, kontrolnom zistení č. 5. Rovnako je pri kontrolnom zistení č. 5 uvedené, že mesto Trebišov v priebehu kontroly doložilo doklad o prijatí opatrenia k uvedenému zisteniu – konkrétne Pokyn primátora č. 1/2025, účinný od 24.03.2025, ktorým bola zodpovedným zamestnancom uložená povinnosť s okamžitou platnosťou evidovať výsledok práce tak, aby bolo v každom momente zrejmé, že k vykonaniu pracovnej činnosti nespochybniteľne došlo.

Preverenie využitia výsledku pracovnej činnosti na základe dohôd o pracovnej činnosti bolo možné iba v dvoch prípadoch, a to pri dohodách č. 8474 a č. 9243, kde predmetom pracovnej činnosti bolo vedenie kroniky mesta. Preverovaním bolo zistené, že v prípade týchto dvoch predmetných dohôd bol výsledok pracovnej činnosti mestom Trebišov využitý. Pri ostatných dohodách o pracovnej činnosti sa využitie ich výsledku v praxi, resp. na ďalšiu činnosť kontrolovaného subjektu nedalo vyhodnotiť vzhľadom k nehmotnému, resp. netrvácnemu charakteru predmetu pracovnej činnosti.

- Pri dohodách o brigádnickej práci študentov:

Kontrolou dohôd o brigádnickej práci študentov bolo zistené, že v kontrolovanom období boli uzatvárané na výkon činnosti, ktoré najmä z finančného hľadiska nebolo hospodárne a efektívne uložiť vykonávať zamestnancom v TPP. Jednalo sa o činnosti vykonávané sporadicky, nepravidelne a bez vopred známeho rozsahu, a tiež (a najmä) o činnosti typické pre mládež, t.j. recitácia, spev a hudobný doprovod pri občianskych obradoch a oslavách. V jednom prípade sa jednalo o činnosť animátora na mestskom kúpalisku. Z uvedeného vyplýva, že ani jedna z vymenovaných činností nebola podobná pracovným pozíciám a opisom pracovných činností zamestnancov mesta Trebišov v TPP. Z uvedeného ďalej vyplýva, že, by nebolo opodstatnené využívanie kmeňových zamestnancov kontrolovaného subjektu v TPP na uvedené umelecké činnosti.

Ako bolo zistené, predmetom dohôd o brigádnickej práci študentov bol výkon umeleckej činnosti pri občianskych obradoch (svadby, oslavy, pohreby). Ale z dokladov predložených kontrolovaným subjektom nebolo možné preveriť, či činnosti dohodnuté v dohodách o brigádnickej práci študentov boli naozaj vykonané dohodármi - študentami. Z predložených ročných prehľadov o občianskych obradoch, uskutočnených v kontrolovanom období, ktoré slúžili ako podklad pre vyplatenie dohodnutej odmeny bolo možné zistiť iba počet uskutočnených občianskych obradov, chronologicky podľa dátumu a s uvedením mena účinkujúceho / účinkujúcich, ale bez akéhokoľvek dôkazu, že umelecký výkon podal práve ten-ktorý dohodár - študent.

Tak ako nebolo možné reálne preveriť výsledok činnosti dohodárov - študentov v praxi, nebolo možné ani porovnať sumy dohodnutých odmien za vykonanú činnosť, vyplácaných na základe dohôd o brigádnickej práci študentov s platmi zamestnancov v TPP, pretože mesto nemalo zamestnancov v TPP, ktorý by konávali tú istú, alebo podobnú činnosť ako dohodári – študenti. Porovnanie odmeňovania, t.j. či nebolo priaznivejšie pre dohodárov - študentov ako zamestnancov v TPP nebolo možné vykonať ani prepočtom hodinovej mzdy, pretože mesto Trebišov nemalo stanovené hodinové sadzby pre dohodárov - študentov, ale sumu za jeden umelecký výkon. Konkrétne: recitácia 10,00 eur, spev 15,00 eur, hudobný doprovod 15,00 eur a uvádzanie 10,00 eur.

Kontrolou odmeňovania dohodárov zamestnaných na základe dohôd o vykonaní práce a dohôd o pracovnej činnosti, či ich odmeňovanie nebolo priaznivejšie ako odmeňovanie (mzdy) zamestnancov v TPP nebolo zistené vyplácanie neadekvátnych odmien za prácu vykonanú na základe dohôd v porovnaní s platmi zamestnancov v TPP.

2.2 Kontrolný systém v oblasti dohôd vykonávaných mimo pracovného pomeru

Kontrolou plánov kontrol hlavného kontrolóra mesta Trebišov a jeho správ z kontrol vykonaných v kontrolovanom období, bolo zistené, že hlavný kontrolór mesta Trebišov nevykonával ani jednu kontrolu v oblasti uzatvárania dohôd o vykonávaní práce mimo pracovného pomeru.

Preverovaním bolo tiež zistené, že v meste Trebišov nebola v kontrolovanom období vykonaná žiadna externá kontrola so zameraním na dohody o vykonávaní práce mimo pracovného pomeru.

Za kontrolnú skupinu dňa 05.05.2025

Ing. Daniel Lendel
vedúci kontrolnej skupiny

...

.....

JUDr. Ľuboš Krnáč
člen kontrolnej skupiny

...

.....

Mgr. Ing. Jarmila Petrášová
člen kontrolnej skupiny

...

.....

✓

S obsahom protokolu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 29.05.2025

PhDr. Marek Čižmár
primátor mesta Trebišov

.....

..

.....

(
/

Tabuľka: Rozpočítované finančné prostriedky na mzdy zamestnancov v TPP* a dohodárov (v eur)

Podpoložka	2020			2021			2022			2023			2024		
	schválený ropočet	upravený rozpočet	skutočnosť k 31.12.	schválený ropočet	upravený rozpočet	skutočnosť k 31.12.	schválený ropočet	upravený rozpočet	skutočnosť k 31.12.	schválený ropočet	upravený rozpočet	skutočnosť k 31.12.	schválený ropočet	upravený rozpočet	skutočnosť k 31.12.
610 - mzdy (zam. TPP)	2 040 970,00	2 562 343,00	2 481 445,65	2 287 306,00	2 402 959,00	2 265 616,89	2 320 635,00	2 288 015,00	2 286 779,41	2 438 440,00	2 533 585,00	2 488 057,14	2 685 210,00	2 666 820,00	2 634 293,62
637027 odmeny mimo prac. pomeru	28 325,00	58 575,00	55 084,13	28 285,00	122 430,00	122 386,84	51 400,00	50 080,00	50 036,80	51 400,00	57 345,00	54 098,08	51 300,00	58 500,00	58 198,42
z toho:															
zo ŠR (111)	40,00	22 340,00	19 127,12	0,00	67 550,00	67 544,35	0,00	2 300,00	2 299,76	0,00	4 305,00	4 300,60	0,00	6 600,00	6 594,90
z EU (napr. 1AA1, 1AA2....)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 000,00	2 700,00
vlastný rozpočet (41)	28 285,00	36 235,00	35 957,01	28 285,00	54 880,00	54 842,49	51 400,00	47 780,00	47 737,04	51 400,00	53 040,00	49 797,48	51 300,00	48 900,00	48 903,52

zdroj: FIN 1-12

*TPP - trvalý pracovný pomer

Schválil: 5.3.2025 JUDr. Martin Galgoczy, LL.M., prednosta
Dátum Titul, meno, priezvisko, funkcia

1